

ONSAI OSSERVATORIO NAZIONALE SERVIZI DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA



**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE
DELL'OSSERVATORIO NAZIONALE DEI SERVIZI
DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA DEL CNAPPC**

PROGETTO DEL SERVIZIO

Roma, giugno 2024

1. PREMESSA

Nell'ambito dei contratti pubblici per la progettazione e realizzazione di opere pubbliche il CNAPPC ritiene prioritaria l'attuazione di procedure non solo in linea con le norme vigenti ma anche votate a conseguire un risultato di qualità nell'interesse dell'intera collettività.

Con tale vocazione, nel corso del 2016 il CNAPPC ha dato vita all'ONSAI (Osservatorio Nazionale sui Servizi di Architettura e Ingegneria), con l'obiettivo di monitorare la regolarità dei bandi e degli avvisi di servizi di architettura e ingegneria pubblicati in Italia.

Fino a tutto il 2019, l'attività dell'Osservatorio è stata rivolta a un campione di bandi individuato per effetto delle segnalazioni pervenute dagli iscritti o per iniziativa diretta degli Ordini territoriali.

In questa prima fase di attività dell'ONSAI sono stati analizzati mediamente 400 bandi l'anno.

Dal 2020, al fine di trasformare l'azione di monitoraggio in verifica sistematica di tutti i bandi e gli avvisi pubblicati sul territorio nazionale, il CNAPPC ha deciso di rivolgersi al mercato, attraverso procedure di evidenza pubblica, per individuare Operatori Economici (Centri Studi, Centri di Ricerca, ecc.) cui affidare il servizio di gestione dell'ONSAI.

In tal modo, si è passati negli anni successivi all'analisi di un numero medio annuo di 5.000 bandi, tra gare aperte, ristrette, concorsi, ecc., con la punta record nel 2022 di più di 6.000 bandi.

L'ultimo rapporto, relativo all'anno 2023, prodotto in base all'attività dell'Osservatorio ed elaborato dalla Società Cresme Europa Servizi S.r.l., aggiudicataria del precedente incarico per la gestione dell'ONSAI, viene unito al presente documento e ne costituisce parte integrante.

2. L'OSSERVATORIO

L'Osservatorio è attivo attraverso la piattaforma digitale ONSAI, alla quale, mediante preventiva registrazione, possono accedere:

- liberi professionisti, per conoscere i bandi pubblicati sul territorio nazionale e verificarne le eventuali criticità, valutando quindi l'opportunità di parteciparvi;
- stazioni appaltanti, cui viene offerta l'opportunità di conoscere gli esiti delle verifiche per tutti i bandi dalle stesse promossi e di superare le eventuali criticità rilevate;
- addetti ai lavori (stazioni appaltanti e operatori economici), per una conoscenza complessiva del mercato dei servizi di architettura e ingegneria;
- Sistema ordinistico, come strumento per attuare un'azione di monitoraggio sul territorio e assicurare agli iscritti informazioni utili sugli affidamenti di S.A.I.

Vi è da aggiungere che con l'ONSAI il CNAPPC non offre soltanto un servizio agli Ordini APCC territoriali e ai loro iscritti, ma acquisisce quelle informazioni utili per poter elaborare le proprie proposte legislative migliorative nell'ambito della normativa sui lavori pubblici.

Le finalità dell'ONSAI, pertanto, sono così sintetizzabili:

- verificare, anche su segnalazione degli iscritti, i bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria sull'intero territorio nazionale;
- alimentare uno scambio di informazioni con gli Ordini provinciali sulle criticità dei bandi pubblicati, al fine di attivare un confronto con le stazioni appaltanti interessate, finalizzato al superamento delle problematiche rilevate;
- offrire agli iscritti un servizio utile a valutare preliminarmente l'opportunità di partecipare alle diverse procedure di affidamento;
- monitorare le criticità rilevate al fine di suggerire al CNAPPC le azioni per il loro superamento.

3. ORGANI DELL'OSSERVATORIO E STRUMENTI A SUPPORTO

Costituiscono Organi attivi dell'Osservatorio:

- il Dipartimento Lavori Pubblici, Concorsi e ONSAI del CNAPPC;
- i Delegati ONSAI nominati a livello locale dagli Ordini APPC territoriali o a livello regionale dalle Federazioni o Consulte regionali.

Rappresentano strumenti e servizi a supporto degli Organi dell'Osservatorio:

- la check-list on-line su piattaforma informatica, costantemente aggiornata sulla base delle principali criticità rilevate e dell'evoluzione del quadro normativo in materia;
- il servizio di specifica Consulenza legale in materia di Lavori Pubblici attivo presso il CNAPPC.

La check-list raccoglie le principali criticità rilevate nei bandi, graduate in ordine di gravità della violazione (lieve, media o grave). Per ogni criticità la check-list fornisce:

- a) un testo descrittivo per ciascuna tematica;
- b) i riferimenti normativi;
- c) le indicazioni delle Linee Guida ANAC;
- d) gli orientamenti della giurisprudenza.

4. PRESTAZIONI RICHIESTE PER IL SERVIZIO IN AFFIDAMENTO

Vengono richieste le seguenti prestazioni:

1. ricerca e censimento di tutti i bandi e gli avvisi pubblicati sul territorio nazionale, per procedure di concorsi e gare, aperte o ristrette e di qualsiasi valore economico, destinate al conferimento di incarichi di progettazione ed esecuzione di lavori per la realizzazione di opere pubbliche;
2. analisi dei loro contenuti sulla base della check-list elaborata dal CNAPPC – anche con riferimento a check-list specifiche per le Regioni a statuto speciale e per le Province autonome (ove la normativa locale produca risposte diverse alle domande stabilite nella check-list principale) – per ogni concorso o affidamento ordinario di SAI relativi alla progettazione, alla direzione e collaudo dei lavori e ai servizi di pianificazione urbanistica, forestale, paesaggistica, naturalistica e ambientale;
3. al rilevamento di una o più criticità, invio alla Stazione Appaltante e all'Ordine APPC interessato territorialmente della relativa segnalazione, preimpostata per criticità e modulata, sulla base del livello di gravità riscontrato, in "suggerimento", "richiesta di chiarimenti", "richiesta di

modifica”, “sospensione in autotutela”, con richiesta alle Stazioni Appaltanti di riscontro entro 7 giorni;

4. in caso di mancato riscontro o di riscontro negativo da parte delle S.A., invio della segnalazione al CNAPPC, che valuterà le eventuali azioni da intraprendere, previa consultazione e coinvolgimento dell’Ordine interessato per territorio;
5. elaborazione di appositi report sui dati rilevati, con cadenza semestrale, con analisi dell’andamento suddivisa per tipologia di procedura e per area geografica (nazionale, macro-aree, regionale e provinciale);
6. manutenzione e gestione del sito web di proprietà del CNAPPC, da cui sia possibile individuare:
 - gli obiettivi di ONSAI;
 - i report;
 - i link con i servizi resi (guida, check-list, bandi tipo, comunicazioni CNAPPC, Normativa LLPP);
 - per ogni procedura censita e analizzata, messa a disposizione a tutti gli utenti registrati della scheda di valutazione e del link alla piattaforma telematica di riferimento per la consultazione della documentazione di gara;
 - funzioni di ricerca, funzioni di stampa delle check list e altre funzioni e servizi di supporto per agevolare lo svolgimento delle attività finalizzate a promuovere il superamento delle criticità rilevate dall’Osservatorio;

5. STIMA DEI CORRISPETTIVI A BASE DI GARA

In relazione alla presente proposta progettuale, si riporta una stima di massima dell’importo da porre a base di gara, in relazione ai servizi da offrire e alle attività che dovrà eseguire l’operatore economico affidatario.

L’offerta economica dovrà indicare il numero di esperti e di operatori coinvolti nel progetto, rimanendo comunque libera l’articolazione del personale in capo al soggetto aggiudicatario, purché questi raggiunga gli obiettivi sopra descritti. Con riferimento alle prestazioni di cui al precedente paragrafo, si riportano i seguenti importi riferiti a una sola annualità (gli importi si intendono IVA esclusa):

Attività 1.	33.000	
Attività 2.	46.000	
Attività 3.	10.000	
Attività 4.	3.000	
Attività 5.	10.000	
Attività 6.	5.000	107.000
Importo totale (24 mesi)		214.000

6. LIQUIDAZIONE COMPENSI

I compensi dovuti all’Operatore Economico (al netto di ribasso) saranno liquidati a seguito di emissione di fattura elettronica, in base al seguente cronoprogramma:

- Acconto alla sottoscrizione del contratto 10%
- Aggiornamento del sito ONSAI di proprietà del CNAPPC 10%
- Pubblicazione del report per l’anno 2024 20%

- | | |
|---|-----|
| ➤ Pubblicazione del report I semestre 2025 | 20% |
| ➤ Pubblicazione del report per l'anno 2025 | 20% |
| ➤ Saldo alla pubblicazione del report I semestre 2026 | 20% |

Roma, 26 giugno 2024

Il Responsabile del Procedimento

Raffaele Greco (*Segreteria CNAPPC - Dipartimento LLPP, Concorsi e ONSAI*)