



**CNA
PPC**

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



CRESME
Europa Servizi

OSSERVATORIO NAZIONALE SERVIZI ARCHITETTURA E INGEGNERIA (SAI)

Rapporto di sintesi 2020



(Febbraio 2021)



**CNA
PPC**

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



CRESME
Europa Servizi

PRESENTAZIONE ONSAI 2020

ONSAI, L'Osservatorio Nazionale sui Servizi di Architettura e Ingegneria (ONSAI), è stato costituito dal CNAPPC nel 2017, per analizzare la correttezza dei bandi di progettazione e aiutare le amministrazioni. L'Osservatorio nasce fondato sull'attività di volontariato degli Ordini e riguardava un campione dei bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti, che operano sul territorio nazionale, selezionato per effetto delle segnalazioni degli iscritti agli Ordini Provinciali o per iniziativa delle stesse Unità Periferiche dell'Osservatorio. Si trattava di un controllo a campione, che, pur costituendo uno strumento importante, consentiva solo un monitoraggio parziale sulle criticità dei bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti.

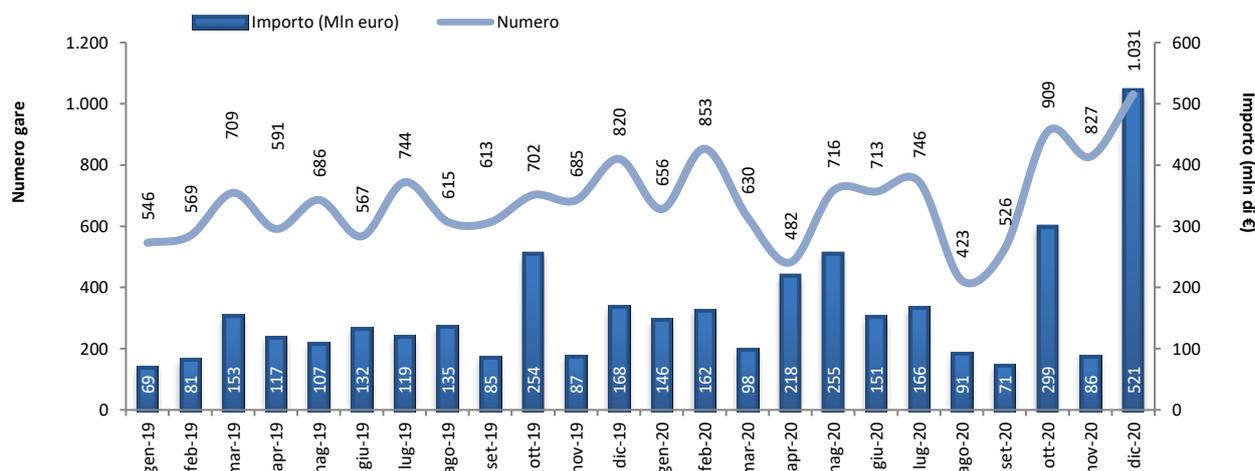
Il nuovo progetto ONSAI 2020, puntando su una proficua collaborazione tra CNAPPC e CRESME E.S., estende le attività dell'Osservatorio a tutti i bandi/avvisi pubblicati sul territorio nazionale, nell'ambito dei Concorsi di progettazione e dei Servizi di Architettura e Ingegneria, offrendo i seguenti servizi:

- ai liberi professionisti, la possibilità di accedere alla piattaforma per conoscere i bandi di concorsi e S.A.I. pubblicati sul territorio nazionale e verificare le criticità degli stessi, al fine di valutare l'opportunità di partecipare;
- alle Stazioni Appaltanti, l'opportunità di conoscere gli esiti delle verifiche per tutti i bandi di loro competenza e di superare le eventuali criticità rilevate;
- agli addetti ai lavori (stazioni appaltanti e operatori economici), una conoscenza complessiva del mercato del lavoro, con particolare riferimento ai Servizi di Architettura e Ingegneria
- al sistema ordinistico, gli strumenti per adottare un'azione di monitoraggio e verifica di ciascun bando ed assicurare ai propri iscritti informazioni utili su tutti i bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti operanti sull'intero territorio nazionale.

ONSAI 2020 diviene quindi il primo osservatorio che, oltre al monitoraggio sistematico, attua una verifica completa ed offre agli addetti ai lavori la possibilità di superare, in corso d'opera, le criticità rilevate nei bandi relativi a concorsi di progettazione ed affidamenti di Servizi di Architettura e Ingegneria pubblicati in Italia: uno strumento assolutamente inedito nel panorama del settore.

COSA E' SUCCESSO NEL 2020? CRESCONO NUMERO E IMPORTI

Grafico 1. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici - Anni 2019 e 2020 (a)
Numero e importo bandi - *Importi in milioni di euro*



Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Nel 2020, i bandi di gara per Servizi di Architettura e Ingegneria (SAI) e gli altri bandi per servizi tecnici sono stati 8.512 con un incremento dell' 8,5% rispetto allo stesso periodo del 2019, gli importi messi in gara sono stati pari 2.264 milioni di euro, con un incremento del 50,2% rispetto al 2019. Il lock-down e la crisi pandemica non hanno fermato la crescita della progettazione.

Tabella 1. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per settori ordinari e speciali e mese
Anni 2019 e 2020 (a) - Numero e importo bandi - *Importi in euro*

Mese	Settori ordinari		Settori speciali		TOTALE	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
2020	8.032	1.811.556.229	480	452.474.146	8.512	2.264.030.376
2019	7.355	1.135.862.296	492	371.718.219	7.847	1.507.580.515
<i>Var.% 2020/2019</i>	<i>9,2</i>	<i>59,5</i>	<i>-2,4</i>	<i>21,7</i>	<i>8,5</i>	<i>50,2</i>

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

La crescita è sostenuta dai settori ordinari, che crescono del 9,2% nel numero e del 59,5% nell'importo; mentre i settori speciali diminuiscono del 2,4% nel numero, ma crescono del 21,7% negli importi.

Nell'ambito dei settori ordinari è la crescita dei Concorsi e dei SAI (Servizi di Architettura e Ingegneria) a trainare il mercato (+18,4% il numero e +92,4% gli importi) mentre i bandi per altri servizi tecnici si contraggono del 4,5% a fronte di un importo che è stabile (+0,2%).

Tabella 2. – MERCATO SETTORI ORDINARI - Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per macro tipologia di bando e mese - Anni 2019 e 2020 (a) - Numero e importo bandi - Importi in euro

Mese	Concorsi e SAI		Altri servizi tecnici		Totale bandi	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
2020	5.210	1.404.945.050	2.822	406.611.180	8.032	1.811.556.229
2019	4.400	730.107.679	2.955	405.754.618	7.355	1.135.862.296
Var. % 2020/2019	18,4	92,4	-4,5	0,2	9,2	59,5

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Dei 5.210 bandi di gara che rappresentano l'universo dei bandi dei settori analizzati, 4.345 riguardano i Servizi di Architettura e Ingegneria "puri", in crescita del 17,7 rispetto al 2019, mentre l'importo supera i 667 milioni, pari a un incremento del 7% rispetto al 2019.

Un dato molto importante che l'Osservatorio evidenzia è quello degli accordi quadro. Nel 2020 i bandi sono stati 270 per 736,5 milioni di euro, rispettivamente in crescita del 373% del numero e del 594,4% dell'importo rispetto al 2019. Si può dire che il 2020 vede una eccezionale crescita del ricorso agli accordi quadro. Sono 111 gli avvisi per tecnici interni della P.A, per 951 mila euro, e 484 gli avvisi per l'istituzione di elenchi OE (in calo del 25,7% rispetto al 2019).

**Tabella 3. – MERCATO SETTORI ORDINARI – Anni 2019 e 2020 (a)
Numero e importo bandi - Importi in euro**

	Avvisi per elenchi di OE	Accordi quadro		Avvisi per tecnici interni PA		BANDI E CONCORSI ANALIZZATI DA ONSAI		Totale bandi	
	N°	N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo (1)
2019	651	57	106.073.022	-	-	3.692	624.034.657	4.400	730.107.679
2020	484	270	736.548.283	111	951.738	4.345	667.445.028	5.210	1.404.945.050
Var. %	-25,7	373,7	594,4	-	-	17,7	7,0	18,4	92,4

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

(1): escluso l'importo degli affidamenti collegati agli avvisi di formazione di elenchi di operatori economici (OE)

COSA È SUCCESSO PER I CONCORSI? : 2020 IMPORTI + 43%

L'universo dei concorsi (considerando sia i settori ordinari che i settori speciali) mostra una stabilizzazione del numero dei concorsi - erano 130 nel 2019 e sono 130 nel 2020-, ma registra una fortissima crescita degli importi, saliti a 8,3 milioni di euro contro i 5,8 del 2019 (+43%).

L'analisi territoriale mostra come i concorsi siano fortemente cresciuti nelle Isole, con la Sicilia protagonista, e nel centro, mentre si sono registrate frenate nel Nord-Ovest e nel Nord-Est. E' da valutare se lo scenario territoriale è stato condizionato dalle diverse entità dell'impatto della pandemia sulle attività degli enti appaltanti

Tabella 4. – CONCORSI DI IDEE E DI PROGETTAZIONE – Settori ordinari e speciali - Anni 2019 e 2020 (a)
Numero e importo bandi - Importi in euro

	2019		2020		Variazioni % 2020/2019	
	Numero	Importo (1)	Numero	Importo (1)	Numero	Importo (1)
Prestazione principale						
Concorsi di idee	63	1.061.200	64	996.090	1,6	-6,1
Concorsi di progettazione	67	4.709.031	66	7.280.586	-1,5	54,6
Totale	130	5.770.231	130	8.276.676	0,0	43,4
Area geografia						
Nord ovest	29	1.914.438	19	578.429	-34,5	-69,8
Nord est	37	1.622.307	29	1.610.506	-21,6	-0,7
Centro	19	685.886	28	1.569.194	47,4	128,8
Sud	32	917.377	32	1.378.595	0,0	50,3
Isole	13	630.223	22	3.139.952	69,2	398,2
Totale	130	5.770.231	130	8.276.676	0,0	43,4

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte

NB: sono compresi i concorsi pubblicati nella piattaforma concorsi del CNAPPC <https://concorsiawn.it/> per i quali non è prevista la compilazione della check list in quanto l'ammissione alla stessa presuppone che siano ritenuti in linea con la check list ONSAI.

(1) Importo montepremi

L'analisi svolta dal CRESME sulla stagione dei concorsi degli ultimi dieci anni mostra come nel quinquennio 2011-2015 siano stati banditi 687 concorsi, mentre nel quinquennio 2016-2020 sono stati banditi 864 concorsi, con un incremento del 25,8%.

Tabella 4 bis Numero concorsi settori ordinari e speciali 2011-2020

	Numero di concorsi	Variazione
2011-2015	687	
2016-2020	864	+25,8%

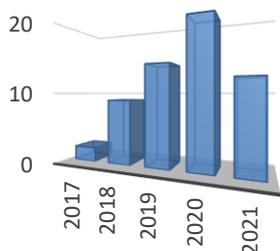
Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

Ma a ben vedere non è tanto l'incremento di numero ciò che è importante sottolineare, quanto il fatto che a differenza del passato negli ultimissimi anni, concorsi sono cresciuti in concretezza. Non sono più concorsi di idee, ma concorsi per progettare interventi che di vogliono realizzare. Da qui l'incremento degli importi. Nel 2020 su 130 concorsi, per un ammontare di poco meno 8,3 milioni di euro, ben 114 concorsi per un ammontare di 7,7milioni di euro, prevedevano nel disciplinare, "previo reperimento delle risorse necessarie", l'affidamento delle fasi successive della progettazione (sino a livello esecutivo) come previsto dall'arti. 152c del codice.



LA PIATTAFORMA CONCORSI CNAPPC CONCORSIAWN.IT

Per quanto riguarda il tema de concorsi è bene ricordare che nell’ambito delle attività promosse dal CNAPPC per restituire centralità al progetto di architettura nei processi di trasformazione del territorio, ha



avuto particolare rilievo la promozione del concorso di progettazione a due gradi quale migliore strumento per garantire un progetto di qualità. A tale scopo, il CNAPPC si è dotato di una propria piattaforma (concorsiawn.it), da offrire a titolo gratuito alle amministrazioni pubbliche o ai soggetti privati che bandiscano tale tipologia di concorso utilizzando un bando coerente con il bando tipo appositamente predisposto. La piattaforma concorsi del CNAPPC ha iniziato la propria attività alla fine del 2017, ospitando per primo il concorso promosso da Milanosesto Spa per l’area ex Falk a Sesto San

Giovanni, in Provincia di Milano. Da allora il numero dei concorsi, anno dopo anno, ha visto un incremento costante, sebbene obbiettivo della piattaforma non sia mai stata la quantità delle procedure ospitate, quanto la loro qualità. Questa viene garantita dagli stringenti vincoli imposti attraverso il protocollo di intesa che le diverse stazioni appaltanti devono sottoscrivere per poter usufruire della piattaforma, primo fra tutti la garanzia di affidare al vincitore del concorso l’incarico per tutti i successivi livelli di progettazione dell’opera posta a concorso.

Ciononostante, l’inizio del 2021 sembra presagire un anno particolarmente attivo, considerato che in poche settimane sono già stati pubblicati 7 concorsi e per altri 5, pervenuti con richiesta di pubblicazione, è stata avviata la relativa istruttoria. Se questi numeri fossero confermati nel corso dell’anno, nel 2021 potrebbe essere registrato un raddoppio del risultato ottenuto nel 2020.

La partecipazione degli ordini

La partecipazione degli Ordini territoriali allo sviluppo della piattaforma concorsi è andata via via crescendo.

Oggi sono 58 gli Ordini che hanno sottoscritto l’atto di intesa con il CNAPPC, che consente loro di siglare direttamente con le stazioni appaltanti l’apposito protocollo di intesa, l’importante documento propedeutico alla successiva pubblicazione in piattaforma.

Quasi l’80% dei concorsi pubblicati deriva da protocolli di intesa stipulati a livello territoriale.

I dati

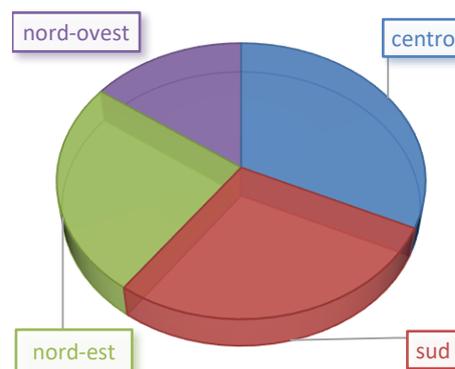
Dall’analisi dei 52 concorsi pubblicati fino ad oggi, di cui 43 già conclusi, e dei 5 in istruttoria, scaturisce il seguente quadro:



Ambito territoriale

La distribuzione sul territorio nazionale appare sostanzialmente omogenea, con una leggera prevalenza per il centro Italia (32%). Solo il nord ovest (15%) presenta una percentuale inferiore rispetto alle altre tre macroaree.

Fra le Regioni, quelle più prolifiche sono state Lazio, Emilia Romagna, Sicilia e Veneto. Fra le Province, Roma, Catania, Aosta, Belluno, Forlì Cesena.



Tipologia di ente banditore

Se è netta la prevalenza di enti banditori pubblici (93%), tuttavia occorre dare risalto ai 4 enti a carattere privato che hanno scelto di promuovere concorsi con il totale rispetto delle regole del Codice dei contratti pubblici.

Il 77% delle stazioni appaltanti pubbliche è rappresentato da amministrazioni comunali; seguono a molta distanza (10%) le amministrazioni regionali.

Oggetto dei concorsi

Il 62% dei concorsi ha avuto ad oggetto il riuso (riqualificazione, valorizzazione, rigenerazione, restauro, ecc.). I concorsi rivolti ad una nuova costruzione hanno rappresentato, pertanto, il 38% del totale.



Nello specifico, i concorsi hanno avuto ad oggetto edifici per una percentuale del 56%. Il 31% ha riguardato la riqualificazione di aree urbane. Il rimanente 13% è stato rivolto a infrastrutture.

In riferimento agli "edifici", più del 30% di questi è stato finalizzato a edifici scolastici, che prevalgono decisamente nell'ambito delle nuove costruzioni.

Attori del concorso

Responsabile del procedimento

Nei concorsi ospitati in piattaforma, il ruolo di RUP è stato svolto nel 44% dei casi da un architetto. Per il 35% da un ingegnere e per il 10% da altro tecnico. L'11% dei RUP è un amministrativo.



Supporto al RUP–Coordinatore concorso

Fino a questo momento, "solo" il 63% dei concorsi è stato dotato di un coordinatore. Quando previsto, tuttavia, per l'84% questo ruolo è stato svolto da un architetto.

Ricordo che, attraverso i corsi promossi nell'ambito del sistema ordinistico degli architetti, l'elenco nazionale degli architetti formati per lo svolgimento di tale ruolo ammonta a 553 professionisti su tutto il territorio nazionale.



**CNA
PPC**

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



CRESME
Europa Servizi

Concorrenti

Al primo grado dei 43 concorsi già svolti sono stati presentati complessivamente 2.330 progetti, con una media di circa 54 progetti per concorso. Considerando le numerose partecipazioni in gruppo, si può tranquillamente parlare di alcune migliaia di progettisti che hanno potuto presentare le loro proposte ideative attraverso la piattaforma del CNAPPC.

Bisogna ricordare che il bando tipo del CNAPPC prevede il riconoscimento del certificato di buona esecuzione del servizio, utilizzabile a livello curriculare, anche per i primi 10 concorrenti non ammessi al secondo grado. Sono circa 200, infine, il numero dei selezionati chiamati finora a partecipare al secondo grado.

Commissioni giudicatrici

Sono quasi 300 i componenti effettivi delle commissioni giudicatrici nominate dai RUP per la valutazione dei progetti. Di questi, almeno due terzi sono tecnici, in maggioranza architetti.

Nella quasi totalità dei casi è presente almeno un rappresentante dell'Ordine territoriale interessato.

Durata dei concorsi

La media della durata dei concorsi, dalla loro pubblicazione fino alla proclamazione della graduatoria provvisoria e del vincitore, è di 168 giorni. 54 la media dei giorni concessi al vincitore, dalla sua proclamazione, per il completamento del progetto di fattibilità tecnica ed economica; di 93 giorni il periodo medio concesso per la consegna del progetto definitivo; di 74, quello per l'esecutivo.

Si può affermare, pertanto, che in circa sette mesi dalla pubblicazione, la stazione appaltante dispone senz'altro del progetto di fattibilità t.e. e ad un anno dalla pubblicazione, del progetto esecutivo.

È da segnalare, comunque, che ben tre concorsi, di quelli ospitati in piattaforma, hanno portato a termine regolarmente l'intera procedura in soli tre mesi.

Il Valore dei concorsi gestiti da CNAPPC

Il segno tangibile dell'azione svolta con la piattaforma concorsi per il coinvolgimento dei professionisti nell'ambito dei lavori pubblici e dell'inserimento dei giovani nel mercato del lavoro, è dato dal valore economico delle procedure pubblicate in piattaforma. L'importo delle opere poste a concorso sulla piattaforma del CNAPPC ha da poco raggiunto, infatti, la quota di 750.000.000 euro.

5.740.000 euro il valore dei montepremi assegnati, suddivisi per circa il 60-70% ai vincitori e per il rimanente 30-40% agli altri partecipanti al secondo grado.

Infine, ammonta a 35.000.000 di euro il valore dei successivi incarichi di cui è stato previsto il conferimento agli stessi vincitori.

Tali cifre ci dicono che il valore medio relativo al progetto di fattibilità tecnica economica rappresenta circa lo 0,8% della media dell'importo delle opere poste a concorso e che gli onorari per i successivi livelli di progettazione (definitiva, esecutiva, direzione lavori, ecc.), corrispondono a circa il 5% del valore delle opere.



I DATI ONSAI PER REGIONI: LA FORTE CRESCITA AL SUD

L'analisi dei dati regionali mette in evidenza la forte crescita di alcune regioni e in particolare delle regioni del Sud. Se ordiniamo il 2020 a partire dalla crescita del numero di bandi tra 2020 e 2019, notiamo come al primo posto compare la Basilicata, che passa dai 36 bandi del 2019 ai 137 del 2020, rimanendo però sui livelli di importo del 2019; mentre al secondo posto troviamo la Sicilia che passa da 350 bandi a 687, +96,3% e mostra una crescita dell'importo dei bandi di progettazione del 13,8% rispetto al 2019, sfiorando i 57 milioni di euro. Terzo posto per la Campania che sale a 497 bandi (+56,3%) e a quasi 50 milioni di euro (+22%).

Prima delle regioni del nord e quinta in classifica è l'Emilia Romagna che passa da 143 a 185 bandi e soprattutto da 33,7 milioni di euro a 70,6 milioni di euro. Valore più alto nel 2020 tra le regioni. E' altresì da segnalare la Puglia che vede il numero delle gare crescere del 21%, con gli importi che passano da 40 a 60 milioni di euro.

Tabella 5. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI per regione (a) - Anni 2019 e 2020 (a)
Numero e importo bandi - Importi in euro

Regione	2019		2020		Variazione % 2020/2019	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Basilicata	36	6.135.519	137	6.092.498	280,6	-0,7
Sicilia	350	49.894.173	687	56.783.111	96,3	13,8
Campania	318	40.888.784	497	49.889.749	56,3	22,0
Marche	94	22.693.541	144	22.714.803	53,2	0,1
Emilia Romagna	143	33.378.696	185	70.628.164	29,4	111,6
Molise	24	1.396.063	31	5.115.109	29,2	266,4
Valle d'Aosta	26	3.208.455	33	2.701.772	26,9	-15,8
Puglia	267	39.889.376	323	60.743.366	21,0	52,3
Calabria	176	21.431.845	208	22.670.136	18,2	5,8
Toscana	170	21.563.133	191	49.115.029	12,4	127,8
Umbria	88	10.090.226	98	19.827.301	11,4	96,5
Piemonte	151	21.535.650	160	25.145.258	6,0	16,8
Lazio	290	40.959.752	294	43.540.983	1,4	6,3
Friuli Venezia Giulia	123	16.687.338	118	18.390.635	-4,1	10,2
Abruzzo	104	10.454.326	99	19.386.718	-4,8	85,4
Sardegna	340	34.305.156	306	34.693.965	-10,0	1,1
Veneto	274	44.962.026	240	39.834.889	-12,4	-11,4
Liguria (b)	82	130.761.020	70	46.670.517	-14,6	-64,3
Lombardia	562	56.553.356	475	57.041.175	-15,5	0,9
Trentino Alto Adige	74	17.246.220	49	16.459.851	-33,8	-4,6
Totale	3.692	624.034.657	4.345	667.445.028	17,7	7,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

(b) nel 2019 sono compresi, tra gli altri, 5 bandi per l'affidamento del servizio di Direzione Lavori (ufficio DL) e di Coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione per il progetto di adeguamento del sistema stradale ed autostradale del progetto denominato "Gronda di Genova" dell'ammontare di 121,271 milioni)



CARATTERISTICHE DEI BANDI SAI ANALIZZATI

L'analisi svolta da ONSAI sulle caratteristiche delle procedure di affidamento e sui criteri di aggiudicazione mostra un quadro interessante della progettazione nel nostro Paese.

Classi di importo

Il 37,8% dei bandi, e il 3,9% degli importi, riguarda bandi per importi inferiori ai 40.000 euro; mentre la classe di importo superiore a 214.000 euro, registra nel 2020 657 bandi, per un importo complessivo di 453.000 euro, pari al 67,9% dell'importo totale censito.

Tabella 6. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi per classe di importo - Anno 2019 e 2020 (a)
Importi in euro

	2019		2020		Variazione % 2020/2019	
	Numero	Importo)	Numero	Importo	Numero	Importo
	Classe di importo					
<40.000	1.272	22.636.648	1.641	25.881.013	29,0	14,3
=>40.000-<75.000	462	26.880.858	562	32.920.471	21,6	22,5
=>75.000-<100.000	423	37.397.030	422	37.280.215	-0,2	-0,3
=>100.000-<150.000	328	40.861.747	423	52.669.883	29,0	28,9
=>150.000-<214.000	282	51.018.726	358	65.268.560	27,0	27,9
=>214.000	564	445.239.648	657	453.424.887	16,5	1,8
Non disponibile	361		282		-21,9	
Totale	3.692	624.034.657	4.345	667.445.028	17,7	7,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Stazioni appaltanti

I comuni, con 2.854 bandi, e 257,8 milioni di euro sono la principale stazione appaltante di bandi di progettazione, rappresentando il 65,7% del numero e il 38,6% degli importi dei bandi messi in gara. I bandi dei comuni sono cresciuti nel 2020 rispetto al 2019 del 20,9% in numero e del 24,6% per gli importi.

Le province e le città metropolitane inoltre si aggiungono a questa voce con 307 bandi e 70 milioni di importi e si segnalano per la forte crescita del numero +31,8% e soprattutto degli importi, +127,4%.

Inoltre va segnalato che gli Altri enti territoriali, sia per importo che per numero, rappresentano per importanza la seconda tipologia di stazione appaltante con 532 gare e quasi 100 milioni di euro di importi, in crescita sia per numero (+14,9%), sia per importi (+23,2%) rispetto al 2019.

Anche le Regioni e le province autonome registrano importanti tassi di crescita nel 2020, che si traducono in un +80,6% del numero del 15,6% degli importi.

Tabella 7. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi per tipo di stazione appaltante - Anno 2019 e 2020 (a) Importi in euro

	2019		2020		Variazione % 2020/2019	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
	Tipo stazione appaltante					
Comuni, comunità montane e unioni di comuni	2.361	206.883.136	2.854	257.792.600	20,9	24,6
Province e città metropolitane	233	30.862.155	307	70.172.457	31,8	127,4
Regioni e province autonome di TN e BZ	72	28.430.601	130	32.746.631	80,6	15,2
Sanità	225	64.896.931	152	50.489.852	-32,4	-22,2
Altri enti territoriali	463	80.487.640	532	99.132.518	14,9	23,2
Amministrazioni centrali	315	84.525.841	298	95.764.197	-5,4	13,3
Altri soggetti pubblici e privati	23	127.948.352	72	61.346.773	213,0	-52,1
Totale	3.692	624.034.657	4.345	667.445.028	17,7	7,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

É il territorio che sembra quindi aumentare la sua capacità progettuale. Frenano invece i bandi di progettazione della Sanità. Le amministrazioni centrali vedono una contrazione del numero dei bandi del 5,3% mentre gli importi crescono del 13,3%.

Destinazione funzionale

L'analisi della destinazione funzionale dei bandi di gara, evidenzia come la progettazione di scuole e edifici per l'istruzione, sanità e ricerca sia il principale tema progettuale: poco meno del 30% dei bandi e degli importi è in questa categoria, che cresce, prevalentemente, grazie alle scuole. Nel 2020 si sono sfiorati i 200 milioni di euro.

La seconda voce funzionale è quella delle infrastrutture e servizi per la mobilità, in forte crescita di numero (+56,8%) ma in calo per gli importi. E' questo un settore però condizionato dalle dimensioni delle opere che possono incidere anno su anno sugli importi a causa della presenza o meno delle 'grandi opere'. L'importo messo in gara nel 2020 è comunque di 150 milioni di euro. Seguono tre tipologie funzionali che si collocano tra i 65 e i 68 milioni di euro e registrano tutte forti incrementi in numero e importi : Cultura, vita sociale, sport, culto, 563 gare (+35,3%) per 65,2 milioni di euro (+24,7%); Difesa del suolo e bonifiche ambientali, 437 gare (+27,8%), 67,8 milioni di euro (+51,6%); Sedi amministrative, giudiziarie e delle forze dell'ordine, 317 gare (+40,9%), per 68 milioni di euro (+38%).

Energia, acqua, rifiuti e telecomunicazioni, e Verde pubblico e arredo urbano sono invece ambiti funzionali che nel 2020 hanno registrato importanti contrazioni di bandi e di importi.

Forte frenata nel numero di bandi per le altre tipologie edilizia, ma forte crescita degli importi; mentre si segnala l'avvio di una nuova fase per l'edilizia residenziale, che pur con numeri contenuti vede crescere del 23% i bandi e dell'84% gli importi, superando i 10 milioni di euro.

Risultano stabili i bandi che riguardano il Territorio e l'urbanistica (da 254, nel 2019, a 255, nel 2020). Con 22,7 milioni di euro registrano una crescita del 71% rispetto al 2019.

Tabella 8. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi per destinazione funzionale- Anno 2019 e 2020 (a) Importi in euro

	2019		2020		Variazione % 2020/2019	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Destinazione funzionale						
Sanità, istruzione, ricerca	1.019	176.177.637	1.270	197.189.868	24,6	11,9
Infrastrutture e servizi per la mobilità	449	185.865.337	704	150.038.317	56,8	-19,3
Cultura, vita sociale, sport, culto	416	52.305.429	563	65.243.915	35,3	24,7
Difesa del suolo e bonifiche ambientali	342	44.720.742	437	67.814.424	27,8	51,6
Sedi amministrative, giudiziarie, delle forze dell'ordine	225	49.313.004	317	68.051.887	40,9	38,0
Energia, acqua, rifiuti e telecomunicazioni	292	55.604.582	240	32.772.736	-17,8	-41,1
Verde pubblico e arredo urbano	258	10.418.943	238	6.772.549	-7,8	-35,0
Altra edilizia	363	30.872.635	230	46.650.331	-36,6	51,1
Residenza	74	5.653.892	91	10.414.218	23,0	84,2
Territorio e urbanistica	254	13.102.456	255	22.496.784	0,4	71,7
Totale	3.692	624.034.657	4.345	667.445.028	17,7	7,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO

Dei 4.345 bandi analizzati nel 2020, 122 hanno riguardato come abbiamo visto i concorsi, 255 i bandi di pianificazione, e 3.968 sono bandi di progettazione, direzione esecuzione e collaudo.

Tabella 9. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI Anni 2019 e 2020 (a) - Numero e importo bandi - Importi in euro

	2019		2020		Variazioni % 2020/2019	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Prestazione principale						
Progettazione	2.439	415.926.452	2.831	491.968.637	16,1	18,3
Direzione esecuzione	645	177.884.393	827	139.621.702	28,2	-21,5
Collaudo	226	11.373.625	310	5.789.761	37,2	-49,1
Totale	3.310	605.184.470	3.968	637.380.100	19,9	5,3

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Dei 3.968 bandi, 2.831 bandi sono di progettazione pura, 837 di direzione esecuzione lavori, e 310 riguardano il collaudo delle opere. Rispetto al 2019, il 2020 si chiude con una crescita del 16,1% del numero delle gare di progettazione, e del 18,3% degli importi che salgono a quasi 492 milioni di euro; la direzione lavori, invece, pur crescendo del 28,2% in numero (da 645 gare a 827) registra una flessione in termini d'importo del 21,5%. Più opere in corso, ma più piccole si potrebbe dire. Simili sono i dati sui collaudi, che crescono del 37,2% in numero ma registrano una flessione del valore del 49,1%.

PROCEDURE DI AFFIDAMENTO E CRITERI DI AGGIUDICAZIONE NELLA CHECK LIST DATI RELATIVI AI BANDI ANALIZZATI NEL SEMESTRE LUGLIO-DICEMBRE 2020

Il lavoro svolto da ONSAI nel secondo semestre 2020, funzionale alle nuove procedure che tendono a snellire le attività delle PA, consentono di approfondire caratteri e criticità dell'attività svolta dalle stazioni appaltanti nel campo della progettazione. I bandi analizzati con dettaglio in questo periodo sono 1.946 rispetto ai 3.968 dell'intero anno.

Procedura di affidamento

Per quanto riguarda le procedure di affidamento l'analisi svolta evidenzia la seguente situazione:

- il 40,6% del numero e il 4,7% degli importi segue l'affidamento diretto;
- mentre la procedura aperta interessa il 30,4% delle gare, ma il 71,4% degli importi messi in gara;
- la procedura negoziata è scelta nel 28,6% dei casi, per un importo che è pari al 23,4%.
- La procedura ristretta gioca un ruolo marginale nella scelta procedurale delle stazioni appaltanti.

E' interessante notare che l'affidamento diretto che come abbiamo visto interessa ormai il 40% delle gare, in termini di importi risulti incidere marginalmente, al contrario di quanto invece accade per la procedura aperta. In sostanza si prospetta una situazione normale in cui si ricorre all'affidamento diretto per gli importi di minore dimensione, mentre si va in gara per quelli di maggior impegno.

Tabella 10. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per procedura di affidamento - Semestre luglio-dicembre 2020 (a)

	Valori assoluti		Composizione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo
	Procedura di affidamento			
Affidamento diretto	791	16.548.703	40,6	4,7
Procedura negoziata	556	82.374.061	28,6	23,4
Procedura aperta	591	251.141.873	30,4	71,4
Procedura ristretta	8	1.728.373	0,4	0,5
Totale	1.946	351.793.010	100,0	100,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): include le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

Criterio di aggiudicazione

Per quanto riguarda i criteri di aggiudicazione l'analisi svolta evidenzia la seguente situazione:

- l'offerta economicamente più vantaggiosa riguarda il 46,9% del numero e l'89,1% degli importi;
- il prezzo più basso è stato scelto nel 25,6% delle gare e riguarda il 7% degli importi;
- per il 27,5% delle gare e per un importo pari al 3,9% del totale non è stato possibile nella documentazione di gara individuare il criterio di aggiudicazione.

I dati mostrano, in ogni caso come sia prevalente sul mercato l'offerta economicamente vantaggiosa, che viene scelta per l'89% dell'importo delle progettazioni messe in gara.

Tabella 11. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per procedura di affidamento - Semestre luglio-dicembre 2020 (a)

	Valori assoluti		Composizione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo
	Criterio di aggiudicazione			
Minor prezzo/prezzo più basso	499	24.655.087	25,6	7,0
Offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV)	912	313.365.342	46,9	89,1
Non disponibile	535	13.772.581	27,5	3,9
Totale	1.946	351.793.010	100,0	100,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): include le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

CRITICITÀ RILEVATE NELLA CHECK LIST

L'analisi svolta da ONSAI sulle criticità dei bandi di progettazione, direzione, esecuzione e collaudo, svolta sui dati del periodo luglio-dicembre 2020 mostra sulla base delle check list elaborate da CNAPPC un quadro importante sulle criticità, tanto che l'86% dei bandi per il 91% degli importi ha evidenziato criticità.

Tabella 12. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per procedura di affidamento e criterio di aggiudicazione - Semestre luglio-dicembre 2020 (a)

	Valori assoluti		Composizione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo
	Presenza di criticità			
Totale	1.946	351.793.010	100,0	100,0
Bandi senza criticità	273	30.809.718	14,0	8,8
Bandi con criticità	1.673	320.983.292	86,0	91,2
<i>Bassa (1 criticità per bando)</i>	672	53.640.635	34,5	15,2
<i>Media (2-5 criticità per bando)</i>	924	247.023.150	47,5	70,2
<i>Alta (>5 criticità per bando)</i>	77	20.319.508	4,0	5,8

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): include le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

In dettaglio, su 1946 bandi analizzati sulla base della check list, la situazione delle criticità è la seguente:

- i bandi senza criticità sono 273, pari al 14%;
- i bandi con una criticità "bassa", vale a dire con una sola criticità rilevata sui 20 test della check list, sono 672, il 34,5%;
- i bandi con criticità media (da 2 a 5 criticità) sono 924, pari al 47,5%;
- mentre quelli con oltre 5 criticità sono 77, il 4,0% del totale.

Lo scenario che emerge è quindi uno scenario che presenta diverse irregolarità. Nel dettaglio: il 49,6% dei bandi analizzati non ha allegato al bando il calcolo del corrispettivo; l'85% dei corrispettivi presenta incongruenze rispetto alla normativa (Assenza di: categorie; di costo dell'esistente; di prestazioni; presenza di: categoria errata; categoria non pertinente; Riduzioni non motivate del corrispettivo; delle spese e oneri accessori); il 27% non riserva agli architetti il bando di interesse per beni storici e architettonici.



Tabella 13. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per ambito e presenza criticità nei bandi – Semestre luglio-dicembre 2020 – Percentuali di criticità rilevate

Ambito	Domanda	Casi valutati A (risposte SI e NO)	Con criticità B (risposte NO)	Incidenza % B/A	Note
Calcolo importo a base di gara	6. Calcolo del corrispettivo non allegato al bando	1.697	842	49,6%	Linee guida ANAC n. 1 – Per trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posto a base di gara, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi
	7. Errato calcolo dell'importo a base di gara	860	731	85,0%	Assenza di: categorie; costo dell'esistente; prestazioni. Presenza di: categoria errata; categoria non pertinente Riduzione non motivata: corrispettivo; spese e oneri accessori
Procedure affidamento	8. Errata procedura in relazione all'importo del corrispettivo	1.739	13	0,7%	
	9. Minor prezzo – Non previsto scarto automatico delle offerte anomale	74	12	16,2%	
	10. Mancata adozione di criteri oggettivi e non discriminatori	1.365	61	4,5%	
Rispetto dei termini	11. Mancato rispetto dei termini per la presentazione delle offerte	1.409	41	2,9%	
Tempo svolgimento servizi	12. Mancata fissazione limite massimo 20% su ribasso tempi	260	53	20,4%	
Competenze esclusive architetto	13. Prestazione non riservata a architetti per immobili storici	192	52	27,1%	
Requisiti	14. Fatturato – Richiesta non adeguatamente motivata	762	306	40,2%	
	15. Fatturato – Mancato rispetto del limite massimo del doppio dell'importo in gara	753	88	11,7%	
	16. Errata richiesta servizi svolti 1-2 volte l'importo lavori	867	33	3,8%	
	17. Errata richiesta servizi di punta 0,4 e 0,8 volte l'importo lavori	739	64	8,7%	
	18. Errata applicazione principio di analogia diverse categorie	819	381	46,5%	
	19. Non congruo numero di unità minime	358	1	0,3%	
	20. Mancata indicazione dei criteri di valutazione	832	155	18,6%	
	21. Errata quantificazione dei fattori ponderali	633	174	27,5%	
Affidamenti con OEPV	22. Mancata previsione soglia di sbarramento punteggio tecnico	612	322	52,6%	
	23. Mancata previsione della riparametrazione	605	245	40,5%	
	24. Mancato ricorso a formule calmieranti dei ribassi	594	266	44,8%	
Cauzione provvisoria progettazione	25. Mancato rispetto del divieto di cauzione provvisoria	1.409	55	3,9%	

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

LEGENDA



Criticità grave - Violazione grave al codice dei contratti o a leggi di rango primario



Criticità media - Violazione al codice dei contratti



Criticità lieve - Violazione a norme di rango secondario e mancato rispetto dei principi di libera concorrenza e qualità delle prestazioni



CNA
PPC

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



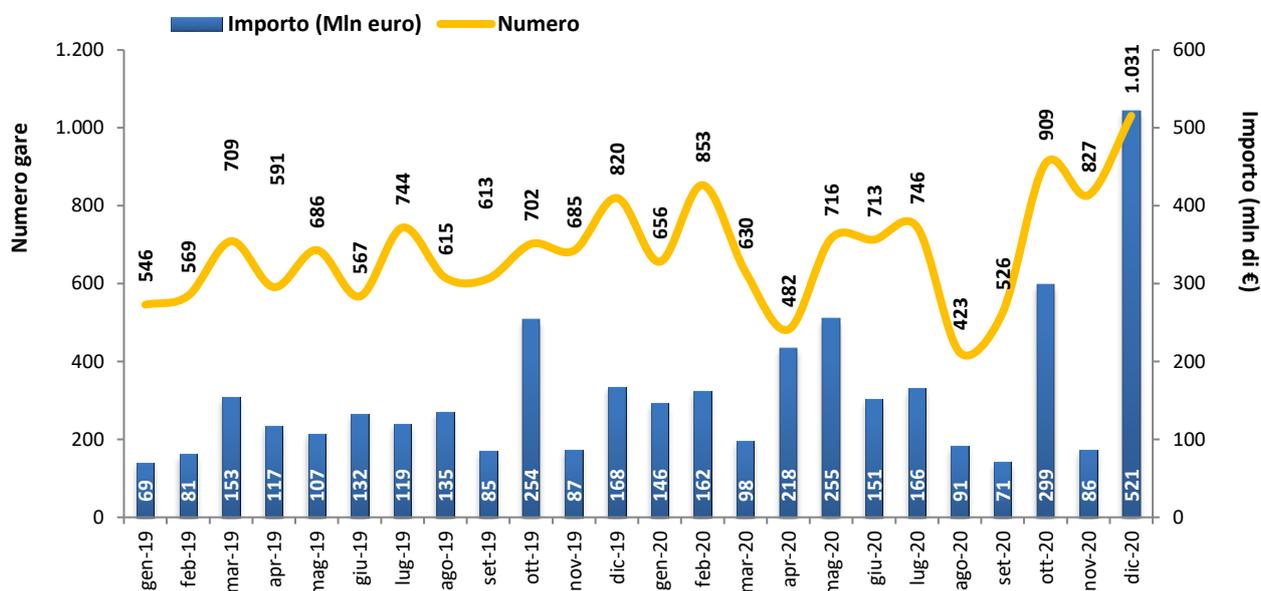
CRESME
Europa Servizi

OSSERVATORIO NAZIONALE SERVIZI ARCHITETTURA E INGEGNERIA (SAI)

ALLEGATO STATISTICO



Grafico a2. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici - Anni 2019 e 2020 (a)
Numero e importo bandi - Importi in milioni di euro



Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Tabella a1. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per tipo bando - Anni 2019 e 2020 (a)
Numero e importo bandi - Importi in milioni di euro

	Avvisi per elenchi OE	Accordi quadro		Avvisi per tecnici interni PA		Altri bandi SAI e altri servizi tecnici		Totale	
	N°	N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo
2019 Va	687	246	358.965.141	-	-	6.914	1.148.615.374	7.847	1.507.580.761
2020 Va	498	610	1.129.493.226	127	1.047.121	7.277	1.133.490.029	8.512	2.264.030.986
Var. % 2020/2019	-27,5	148,0	214,7	-	-	5,3	-1,3	8,5	50,2
2019 Comp. %	8,8	3,1	23,8	0,0	0,0	88,1	76,2	100,0	100,0
2020 Comp. %	5,9	7,2	49,9	1,5	0,0	85,5	50,1	100,0	100,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

NB: nel 2019 gli avvisi per tecnici interni alla PA non venivano censiti



**Tabella a2. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per settori ordinari e speciali e mese
Anni 2019 e 2020 (a) - Numero e importo bandi - Importi in euro**

Mese	Settori ordinari		Settori speciali		TOTALE	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
2020						
Gennaio	609	86.101.173	47	60.313.027	656	146.414.200
Febbraio	814	112.824.518	39	49.044.646	853	161.869.164
Marzo	585	75.412.092	45	22.269.545	630	97.681.637
Aprile	447	202.440.424	35	15.068.027	482	217.508.451
Maggio	693	245.105.722	23	9.716.681	716	254.822.403
Giugno	668	121.027.167	45	30.434.049	713	151.461.216
Luglio	715	140.808.627	31	24.772.707	746	165.581.334
Agosto	403	79.348.550	20	11.787.559	423	91.136.109
Settembre	494	54.079.297	32	17.053.654	526	71.132.951
Ottobre	865	129.559.977	44	169.436.583	909	298.996.560
Novembre	791	75.789.600	36	10.163.970	827	85.953.570
Dicembre	948	489.059.082	83	32.413.699	1.031	521.472.781
Totale	8.032	1.811.556.229	480	452.474.146	8.512	2.264.030.376
2019						
Gennaio	497	38.263.587	49	30.947.283	546	69.210.871
Febbraio	533	39.368.356	36	41.697.345	569	81.065.701
Marzo	646	96.677.101	63	56.709.613	709	153.386.714
Aprile	558	91.642.268	33	25.809.285	591	117.451.553
Maggio	635	74.394.471	51	32.836.002	686	107.230.473
Giugno	530	105.740.622	37	26.443.002	567	132.183.624
Luglio	691	68.150.087	53	50.996.449	744	119.146.536
Agosto	551	107.236.091	64	27.802.280	615	135.038.372
Settembre	584	64.778.971	29	19.793.245	613	84.572.217
Ottobre	669	242.342.878	33	11.606.332	702	253.949.211
Novembre	662	66.240.237	23	20.456.927	685	86.697.164
Dicembre	799	141.027.625	21	26.620.454	820	167.648.079
Totale	7.355	1.135.862.296	492	371.718.219	7.847	1.507.580.515
Variazioni % 2020/2019						
Gennaio	22,5	125,0	-4,1	94,9	20,1	111,5
Febbraio	52,7	186,6	8,3	17,6	49,9	99,7
Marzo	-9,4	-22,0	-28,6	-60,7	-11,1	-36,3
Aprile	-19,9	120,9	6,1	-41,6	-18,4	85,2
Maggio	9,1	229,5	-54,9	-70,4	4,4	137,6
Giugno	26,0	14,5	21,6	15,1	25,7	14,6
Luglio	3,5	106,6	-41,5	-51,4	0,3	39,0
Agosto	-26,9	-26,0	-68,8	-57,6	-31,2	-32,5
Settembre	-15,4	-16,5	10,3	-13,8	-14,2	-15,9
Ottobre	29,3	-46,5	33,3	1.359,9	29,5	17,7
Novembre	19,5	14,4	56,5	-50,3	20,7	-0,9
Dicembre	18,6	246,8	295,2	21,8	25,7	211,1
Totale	9,2	59,5	-2,4	21,7	8,5	50,2

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA



Tabella a3. – MERCATO SETTORI ORDINARI - Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per macro tipologia di bando e mese - Anni 2019 e 2020 (a) - Numero e importo bandi - Importi in euro

Mese	Concorsi e SAI		Altri servizi tecnici		Totale bandi	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
2020						
Gennaio	389	70.126.448	220	15.974.725	609	86.101.173
Febbraio	601	96.687.014	213	16.137.504	814	112.824.518
Marzo	404	57.476.535	181	17.935.557	585	75.412.092
Aprile	309	182.858.082	138	19.582.341	447	202.440.424
Maggio	480	186.990.712	213	58.115.009	693	245.105.722
Giugno	467	69.973.556	201	51.053.611	668	121.027.167
Luglio	412	108.435.016	303	32.373.611	715	140.808.627
Agosto	256	58.780.127	147	20.568.423	403	79.348.550
Settembre	310	37.399.069	184	16.680.227	494	54.079.297
Ottobre	501	81.080.862	364	48.479.115	865	129.559.977
Novembre	484	55.601.911	307	20.187.689	791	75.789.600
Dicembre	597	399.535.715	351	89.523.367	948	489.059.082
Totale	5.210	1.404.945.050	2.822	406.611.180	8.032	1.811.556.229
2019						
Gennaio	328	26.923.692	169	11.339.895	497	38.263.587
Febbraio	335	27.584.509	198	11.783.847	533	39.368.356
Marzo	398	78.948.592	248	17.728.510	646	96.677.101
Aprile	346	75.161.690	212	16.480.578	558	91.642.268
Maggio	401	39.070.590	234	35.323.882	635	74.394.471
Giugno	328	45.811.860	202	59.928.762	530	105.740.622
Luglio	382	48.808.210	309	19.341.877	691	68.150.087
Agosto	342	40.400.405	209	66.835.687	551	107.236.091
Settembre	342	43.525.444	242	21.253.527	584	64.778.971
Ottobre	362	157.667.596	307	84.675.282	669	242.342.878
Novembre	333	46.639.423	329	19.600.814	662	66.240.237
Dicembre	503	99.565.668	296	41.461.957	799	141.027.625
Totale	4.400	730.107.679	2.955	405.754.618	7.355	1.135.862.296
Variazioni % 2020/2019						
Gennaio	18,6	160,5	30,2	40,9	22,5	125,0
Febbraio	79,4	250,5	7,6	36,9	52,7	186,6
Marzo	1,5	-27,2	-27,0	1,2	-9,4	-22,0
Aprile	-10,7	143,3	-34,9	18,8	-19,9	120,9
Maggio	19,7	378,6	-9,0	64,5	9,1	229,5
Giugno	42,4	52,7	-0,5	-14,8	26,0	14,5
Luglio	7,9	122,2	-1,9	67,4	3,5	106,6
Agosto	-25,1	45,5	-29,7	-69,2	-26,9	-26,0
Settembre	-9,4	-14,1	-24,0	-21,5	-15,4	-16,5
Ottobre	38,4	-48,6	18,6	-42,7	29,3	-46,5
Novembre	45,3	19,2	-6,7	3,0	19,5	14,4
Dicembre	18,7	301,3	18,6	115,9	18,6	246,8
Totale	18,4	92,4	-4,5	0,2	9,2	59,5

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA



Tabella a4. – MERCATO SETTORI ORDINARI – Concorsi e SAI per tipologia di bando - Anni 2019 e 2020 (a)
Numero e importo bandi - Importi in euro

Mese	Avvisi per elenchi di OE		Accordi quadro		Avvisi per tecnici interni PA		Concorsi		BANDI ANALIZZATI DA ONSAI				Totale bandi		
	N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo	Progettazione, direzione esecuzione e collaudo		Pianificazione		Totale ONSAI		N°	Importo (1)	
							N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo			
2019	651	57 106.073.022	-	-	128	5.747.731	3.310	605.184.470	254	13.102.456	3.692	624.034.657	4.400	730.107.679	
2020	484	270 736.548.283	111	951.738	122	7.568.144	3.968	637.380.100	255	22.496.784	4.345	667.445.028	5.210	1.404.945.050	
Var. % '20/'19	-25,7	373,7	594,4	-	-	-4,7	31,7	19,9	5,3	0,4	71,7	17,7	7,0	18,4	92,4
Comp. % 2019	14,8	1,3	14,5	0,0	0,0	2,9	0,8	75,2	82,9	5,8	1,8	83,9	85,5	100,0	100,0
Comp. % 2020	9,3	5,2	52,4	2,1	0,1	2,3	0,5	76,2	45,4	4,9	1,6	83,4	47,5	100,0	100,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

(1): escluso l'importo degli affidamenti collegati agli avvisi di formazione di elenchi di operatori economici (OE)



CNA
PPC

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



CRESME
Europa Servizi

BANDI ANALIZZATI DA ONSAI





Tabella a5. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi - Anno 2019 e 2020 (a)

Importi in euro

Classi di importo	2019		2020		Variazione % 2020/2019	
	Numero	Importo (1)	Numero	Importo	Numero	Importo
Classe di importo						
<40.000	1.272	22.636.648	1.641	25.881.013	29,0	14,3
=>40.000-<75.000	462	26.880.858	562	32.920.471	21,6	22,5
=>75.000-<100.000	423	37.397.030	422	37.280.215	-0,2	-0,3
=>100.000-<150.000	328	40.861.747	423	52.669.883	29,0	28,9
=>150.000-<214.000	282	51.018.726	358	65.268.560	27,0	27,9
=>214.000	564	445.239.648	657	453.424.887	16,5	1,8
Non disponibile	361		282		-21,9	
Totale	3.692	624.034.657	4.345	667.445.028	17,7	7,0
Tipo stazione appaltante						
Comuni, comunità montane e unioni di comuni	2.361	206.883.136	2.854	257.792.600	20,9	24,6
Province e città metropolitane	233	30.862.155	307	70.172.457	31,8	127,4
Regioni e province autonome di TN e BZ	72	28.430.601	130	32.746.631	80,6	15,2
Sanità	225	64.896.931	152	50.489.852	-32,4	-22,2
Altri enti territoriali	463	80.487.640	532	99.132.518	14,9	23,2
Amministrazioni centrali	315	84.525.841	298	95.764.197	-5,4	13,3
Altri soggetti pubblici e privati	23	127.948.352	72	61.346.773	213,0	-52,1
Totale	3.692	624.034.657	4.345	667.445.028	17,7	7,0
Ambito territoriale						
Nord ovest (b)	821	212.058.481	738	131.558.723	-10,1	-38,0
Nord est	614	112.274.280	592	145.313.539	-3,6	29,4
Centro	642	95.306.653	727	135.198.116	13,2	41,9
Sud	925	120.195.913	1.295	163.897.575	40,0	36,4
Isole	690	84.199.330	993	91.477.075	43,9	8,6
Totale	3.692	624.034.657	4.345	667.445.028	17,7	7,0
Destinazione funzionale						
Sanità, istruzione, ricerca	1.019	176.177.637	1.270	197.189.868	24,6	11,9
Infrastrutture e servizi per la mobilità	449	185.865.337	704	150.038.317	56,8	-19,3
Cultura, vita sociale, sport, culto	416	52.305.429	563	65.243.915	35,3	24,7
Difesa del suolo e bonifiche ambientali	342	44.720.742	437	67.814.424	27,8	51,6
Sedi amministrative, giudiziarie, delle forze dell'ordine	225	49.313.004	317	68.051.887	40,9	38,0
Energia, acqua, rifiuti e telecomunicazioni	292	55.604.582	240	32.772.736	-17,8	-41,1
Verde pubblico e arredo urbano	258	10.418.943	238	6.772.549	-7,8	-35,0
Altra edilizia	363	30.872.635	230	46.650.331	-36,6	51,1
Residenza	74	5.653.892	91	10.414.218	23,0	84,2
Territorio e urbanistica	254	13.102.456	255	22.496.784	0,4	71,7
Totale	3.692	624.034.657	4.345	667.445.028	17,7	7,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

(b) nel 2019 sono compresi, tra gli altri, 5 bandi pubblicati ad ottobre per l'affidamento del servizio di Direzione Lavori (ufficio DL) e di Coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione per il progetto di adeguamento del sistema stradale ed autostradale del progetto denominato "Gronda di Genova" dell'ammontare di 121,271 milioni)

(1) Importo montepremi

Tabella a6. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI per regione (a) - Anni 2019 e 2020 (a)
Numero e importo bandi - Importi in euro

Regione	2019		2020		Variazione % 2020/2019	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Piemonte	151	21.535.650	160	25.145.258	6,0	16,8
Valle d'Aosta	26	3.208.455	33	2.701.772	26,9	-15,8
Lombardia	562	56.553.356	475	57.041.175	-15,5	0,9
Liguria (b)	82	130.761.020	70	46.670.517	-14,6	-64,3
Trentino Alto Adige	74	17.246.220	49	16.459.851	-33,8	-4,6
Veneto	274	44.962.026	240	39.834.889	-12,4	-11,4
Friuli Venezia Giulia	123	16.687.338	118	18.390.635	-4,1	10,2
Emilia Romagna	143	33.378.696	185	70.628.164	29,4	111,6
Toscana	170	21.563.133	191	49.115.029	12,4	127,8
Umbria	88	10.090.226	98	19.827.301	11,4	96,5
Marche	94	22.693.541	144	22.714.803	53,2	0,1
Lazio	290	40.959.752	294	43.540.983	1,4	6,3
Abruzzo	104	10.454.326	99	19.386.718	-4,8	85,4
Molise	24	1.396.063	31	5.115.109	29,2	266,4
Campania	318	40.888.784	497	49.889.749	56,3	22,0
Puglia	267	39.889.376	323	60.743.366	21,0	52,3
Basilicata	36	6.135.519	137	6.092.498	280,6	-0,7
Calabria	176	21.431.845	208	22.670.136	18,2	5,8
Sicilia	350	49.894.173	687	56.783.111	96,3	13,8
Sardegna	340	34.305.156	306	34.693.965	-10,0	1,1
Totale	3.692	624.034.657	4.345	667.445.028	17,7	7,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

(b) nel 2019 sono compresi, tra gli altri, 5 bandi per l'affidamento del servizio di Direzione Lavori (ufficio DL) e di Coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione per il progetto di adeguamento del sistema stradale ed autostradale del progetto denominato "Gronda di Genova" dell'ammontare di 121,271 milioni)



Tabella a7. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI
Anni 2019 e 2020 (a) - Numero e importo bandi - Importi in euro

	2019		2020		Variazioni % 2020/2019	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Prestazione principale						
Progettazione	2.439	415.926.452	2.831	491.968.637	16,1	18,3
Direzione esecuzione	645	177.884.393	827	139.621.702	28,2	-21,5
Collaudo	226	11.373.625	310	5.789.761	37,2	-49,1
Totale	3.310	605.184.470	3.968	637.380.100	19,9	5,3
Area geografia						
Nord ovest	722	207.510.327	672	128.630.234	-6,9	-38,0
Nord est	524	107.256.353	525	141.184.094	0,2	31,6
Centro	586	91.203.724	659	126.080.238	12,5	38,2
Sud	829	116.718.715	1.195	156.338.194	44,1	33,9
Isole	649	82.495.351	917	85.147.340	41,3	3,2
Totale	3.310	605.184.470	3.968	637.380.100	19,9	5,3

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Tabella a8. – CONCORSI ANALIZZATI DA ONSAI - Anni 2019 e 2020 (a)
Numero e importo bandi - Importi in euro

	2019		2020		Variazioni % 2020/2019	
	Numero	Importo (1)	Numero	Importo (1)	Numero	Importo (1)
Prestazione principale						
Concorsi di idee	61	1.038.700	62	996.090	1,6	-4,1
Concorsi di progettazione	67	4.709.031	60	6.572.054	-10,4	39,6
Totale	128	5.747.731	122	7.568.144	-4,7	31,7
Area geografia						
Nord ovest	28	1.899.438	17	471.429	-39,3	-75,2
Nord est	37	1.622.307	28	1.549.506	-24,3	-4,5
Centro	18	678.386	25	1.089.662	38,9	60,6
Sud	32	917.377	31	1.317.595	-3,1	43,6
Isole	13	630.223	21	3.139.952	61,5	398,2
Totale	128	5.747.731	122	7.568.144	-4,7	31,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte

NB: sono compresi i concorsi pubblicati nella piattaforma concorsi del CNAPPC <https://concorsiawn.it/> per i quali non è prevista la compilazione della check list in quanto l'ammissione alla stessa presuppone che siano ritenuti in linea con la check list ONSAI.

(1) Importo montepremi

Tabella a9. – BANDI DI PIANIFICAZIONE ANALIZZATI DA ONSAI - Anni 2019 e 2020 (a)
Numero e importo bandi - Importi in euro

	2019		2020		Variazioni % 2020/2019	
	Numero	Importo (1)	Numero	Importo (1)	Numero	Importo (1)
Area geografia						
Nord ovest	71	2.648.716	49	2.457.059	-31,0	-7,2
Nord est	53	3.395.620	39	2.579.939	-26,4	-24,0
Centro	38	3.424.543	43	8.028.216	13,2	134,4
Sud	64	2.559.821	69	6.241.786	7,8	143,8
Isole	28	1.073.755	55	3.189.783	96,4	197,1
Totale	254	13.102.456	255	22.496.784	0,4	71,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA



**CNA
PPC**

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



CRESME
Europa Servizi

BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI

**Criticità rilevate nella check list
Dati relativi ai bandi analizzati nel semestre luglio-dicembre 2020**





Tabella a10. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per procedura di affidamento e criterio di aggiudicazione - Semestre luglio-dicembre 2020 (a)

	Valori assoluti		Composizione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura di affidamento				
Affidamento diretto	791	16.548.703	40,6	4,7
Procedura negoziata	556	82.374.061	28,6	23,4
Procedura aperta	591	251.141.873	30,4	71,4
Procedura ristretta	8	1.728.373	0,4	0,5
Totale	1.946	351.793.010	100,0	100,0
Criterio di aggiudicazione				
Minor prezzo/prezzo più basso	499	24.655.087	25,6	7,0
Offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV)	912	313.365.342	46,9	89,1
Non disponibile	535	13.772.581	27,5	3,9
Totale	1.946	351.793.010	100,0	100,0
Presenza di criticità				
Totale	1.946	351.793.010	100,0	100,0
Bandi senza criticità	273	30.809.718	14,0	8,8
Bandi con criticità	1.673	320.983.292	86,0	91,2
<i>Bassa (1 criticità per bando)</i>	672	53.640.635	34,5	15,2
<i>Media (2-5 criticità per bando)</i>	924	247.023.150	47,5	70,2
<i>Alta (>5 criticità per bando)</i>	77	20.319.508	4,0	5,8

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): INCLUSE le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)



Tabella a11. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per ambito e presenza criticità nei bandi – Semestre luglio-dicembre 2020 – Percentuali di criticità rilevate

Ambito	Domanda	Casi valutati A (risposte SI e NO)	Con criticità B (risposte NO)	Incidenza % B/A	Note
Calcolo importo a base di gara	6. Calcolo del corrispettivo non allegato al bando	1.697	842	49,6%	Linee guida ANAC n. 1 – Per trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posto a base di gara, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi
	7. Errato calcolo dell'importo a base di gara	860	731	85,0%	Assenza di: categorie; costo dell'esistente; prestazioni. Presenza di: categoria errata; categoria non pertinente Riduzione non motivata: corrispettivo; spese e oneri accessori
Procedure affidamento	8. Errata procedura in relazione all'importo del corrispettivo	1.739	13	0,7%	
	9. Minor prezzo – Non previsto scarto automatico delle offerte anomale	74	12	16,2%	
Rispetto dei termini	10. Mancata adozione di criteri oggettivi e non discriminatori	1.365	61	4,5%	
	11. Mancato rispetto dei termini per la presentazione delle offerte	1.409	41	2,9%	
Tempo svolgimento servizi	12. Mancata fissazione limite massimo 20% su ribasso tempi	260	53	20,4%	
Competenze esclusive architetto	13. Prestazione non riservata a architetti per immobili storici	192	52	27,1%	
Requisiti	14. Fatturato – Richiesta non adeguatamente motivata	762	306	40,2%	
	15. Fatturato – Mancato rispetto del limite massimo del doppio dell'importo in gara	753	88	11,7%	
	16. Errata richiesta servizi svolti 1-2 volte l'importo lavori	867	33	3,8%	
	17. Errata richiesta servizi di punta 0,4 e 0,8 volte l'importo lavori	739	64	8,7%	
	18. Errata applicazione principio di analogia diverse categorie	819	381	46,5%	
	19. Non congruo numero di unità minime	358	1	0,3%	
	20. Mancata indicazione dei criteri di valutazione	832	155	18,6%	
Affidamenti con OEPV	21. Errata quantificazione dei fattori ponderali	633	174	27,5%	
	22. Mancata previsione soglia di sbarramento punteggio tecnico	612	322	52,6%	
	23. Mancata previsione della riparametrazione	605	245	40,5%	
Cauzione provvisoria progettazione	24. Mancato ricorso a formule calmieranti dei ribassi	594	266	44,8%	
	25. Mancato rispetto del divieto di cauzione provvisoria	1.409	55	3,9%	

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

LEGENDA



Criticità grave - Violazione grave al codice dei contratti o a leggi di rango primario



Criticità media - Violazione al codice dei contratti



Criticità lieve - Violazione a norme di rango secondario e mancato rispetto dei principi di libera concorrenza e qualità delle prestazioni