



**CNA
PPC**

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



CRESME
Europa Servizi

OSSERVATORIO NAZIONALE SERVIZI ARCHITETTURA E INGEGNERIA (SAI)

Rapporto 2021



Gennaio 2022



ONSAI, L'Osservatorio Nazionale sui Servizi di Architettura e Ingegneria (ONSAI), è stato costituito dal CNAPPC nel 2017, per analizzare la correttezza dei bandi di progettazione e aiutare le amministrazioni. L'Osservatorio nasce fondato sull'attività di volontariato degli Ordini e riguardava un campione dei bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti, che operano sul territorio nazionale, selezionato per effetto delle segnalazioni degli iscritti agli Ordini Provinciali o per iniziativa delle stesse Unità Periferiche dell'Osservatorio. Si trattava di un controllo a campione, che, pur costituendo uno strumento importante, consentiva solo un monitoraggio parziale sulle criticità dei bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti.

Il nuovo progetto ONSAI 2020, puntando su una proficua collaborazione tra CNAPPC e CRESME E.S., estende le attività dell'Osservatorio a tutti i bandi/avvisi pubblicati sul territorio nazionale, nell'ambito dei Concorsi di progettazione e dei Servizi di Architettura e Ingegneria, offrendo i seguenti servizi:



- al **CNAPPC** la conoscenza degli aspetti più critici delle norme vigenti, finalizzata a supportare eventuali proposte legislative migliorative;
- al **sistema ordinistico**, gli strumenti per adottare un'azione di monitoraggio e verifica di ciascun bando ed assicurare ai propri iscritti informazioni utili su tutti i

- bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti operanti sull'intero territorio nazionale
- alle **stazioni appaltanti**, l'opportunità di conoscere gli esiti delle verifiche per tutti i bandi di loro competenza e di superare le eventuali criticità rilevate;
- ai **liberi professionisti**, la possibilità di accedere alla piattaforma per conoscere i bandi di concorsi e S.A.I. pubblicati sul territorio nazionale e verificarne le criticità, al fine di valutare l'opportunità di partecipare;
- agli **addetti ai lavori** (stazioni appaltanti e operatori economici), una conoscenza complessiva del mercato del lavoro, con particolare riferimento ai Servizi di Architettura e Ingegneria.

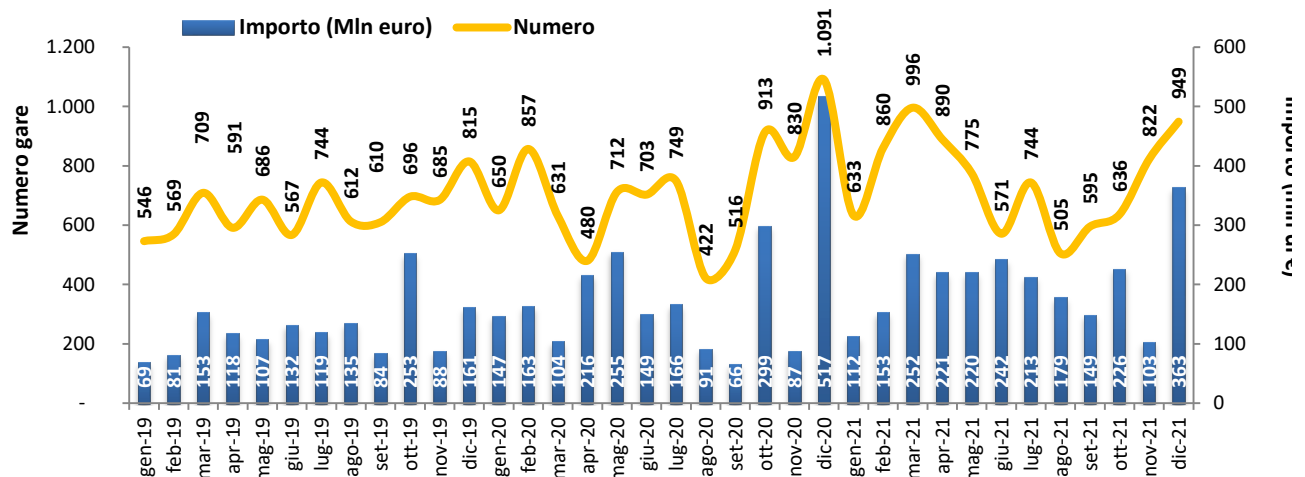
ONSAI 2020 diviene quindi il primo osservatorio che, oltre al monitoraggio sistematico, attua una verifica completa ed offre agli addetti ai lavori la possibilità di superare, in corso d'opera, le criticità rilevate nei bandi relativi a Concorsi di progettazione ed affidamenti di Servizi di Architettura e Ingegneria pubblicati in Italia: uno strumento assolutamente inedito nel panorama del settore.

PRINCIPALI DINAMICHE DEL 2021

Nel 2021 i bandi di gara per Servizi di Architettura e Ingegneria (SAI) e gli altri bandi per servizi tecnici sono stati 8.976, con un incremento del 4,9% rispetto al 2020 (8.554 bandi) e del 14,6% rispetto al 2019 (7.830 bandi). Gli importi messi in gara sono stati pari a 2,4 miliardi di euro in aumento del 7,7% rispetto agli importi totalizzati nel 2020 (circa 2,3 miliardi). Più importante la crescita degli importi che si rileva dal confronto con il 2019 (1,5 miliardi): + 62,3%.

La crescita di minore intensità rilevata rispetto al 2020 è il risultato di dinamiche di progressiva crescita nei primi 9 mesi a fronte di un rallentamento negli ultimi tre mesi del 2021 (-15% il numero di bandi; -23% gli importi) anche a motivo della forte accelerazione rilevata nell'ultimo trimestre del 2020.

Grafico 1. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici - 2019 –2021 (a)



Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Articolando i bandi SAI del 2021 per tipologia di bando si osserva un calo generalizzato degli accordi quadro, dopo la fase espansiva registrata nel 2020 sostenuta primariamente dai bandi dei gestori delle infrastrutture di trasporto (RFI, Anas, concessionari autostradali), per l'energia (ENI, Terna) e l'acqua (Acea, Acquedotto Pugliese, Abbanoa, Viacqua, Gruppo CAP), a fronte di una crescita generalizzata degli altri bandi SAI e altri servizi tecnici.

Tabella 1. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per tipo bando - Anni a confronto (a)
Importi in milioni di euro

	Avvisi per elenchi OE	Accordi quadro		Avvisi per tecnici interni PA		Altri bandi SAI e altri servizi tecnici		Totale	
	N°	N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo
2019	676	243	353.138.020	1	0	6.910	1.146.866.067	7.830	1.500.004.088
2020	497	605	1.124.760.828	125	1.100.517	7.327	1.133.940.917	8.554	2.259.802.262
2021	503	589	1.063.249.845	168	3.891.705	7.716	1.367.293.022	8.976	2.434.434.573
<i>Var.% 2021/2019</i>	-25,6	142,4	201,1	-	-	11,7	19,2	14,6	62,3
<i>Var.% 2021/2020</i>	1,2	-2,6	-5,5	34,4	253,6	5,3	20,6	4,9	7,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

La crescita delle opportunità nel 2021 è sostenuta dai settori ordinari e da quelli speciali, sia riguardo al numero che all'importo.

Tabella 2. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per settori ordinari e speciali e anno (a) - Importi in euro

	Settori ordinari		Settori speciali		TOTALE	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
2019	7.317	1.122.164.998	513	377.839.090	7.830	1.500.004.088
2020	8.057	1.799.444.314	497	460.357.948	8.554	2.259.802.262
2021	8.457	1.870.905.760	519	563.528.813	8.976	2.434.434.573
Var.% 2021/2019	15,6	66,7	1,2	49,1	14,6	62,3
Var.% 2021/2020	5,0	4,0	4,4	22,4	4,9	7,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Nell'ambito dei settori ordinari a trainare il mercato sono i bandi SAI analizzati da ONSAI, ovvero i concorsi di idee e di progettazione, i bandi per servizi di progettazione, direzione dell'esecuzione e per il collaudo delle opere realizzate e i bandi per la pianificazione territoriale, urbanistica, paesaggistica e ambientale, che registrano tassi di crescita del 5,7% per numero e del 20,3% per importo rispetto al 2020. Va sottolineato che tale risultato è primariamente sostenuto dagli affidamenti diretti con conseguenze che possono tradursi in maggiore limitazione del mercato e minori trasparenza e concorrenza. Nell'ultimo anno, in questo ambito, gli affidamenti diretti sono cresciuti del 34% riguardo al numero e del 108% riguardo all'importo anche per effetto dell'innalzamento della soglia da 75mila a 139mila euro a seguito dell'entrata in vigore del Decreto-Legge 31 maggio 2021, n. 77 cd "Decreto semplificazioni 2021".

Trend a doppia velocità per gli altri servizi tecnici: crescono del 4,1% le opportunità, ma si riduce del 5,6% l'importo dei corrispettivi in gara.

Tabella 3 – MERCATO SETTORI ORDINARI - Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per macro tipologia di bando, anno e procedura di affidamento (a) - Importi in euro

	Bandi SAI analizzati da ONSAI		Altri bandi SAI e altri servizi tecnici		Totale bandi	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
2020						
Affidamento diretto	1.544	26.841.392	1.678	16.102.887	3.222	42.944.279
Procedura negoziata	1.314	128.543.342	607	33.758.648	1.921	162.301.990
Procedura aperta	1.448	504.087.006	680	906.904.750	2.128	1.410.991.756
Procedura ristretta	33	5.694.923	61	167.876.033	94	173.570.956
Altro (b)	-	-	692	9.635.332	692	9.635.332
Totale	4.339	665.166.663	3.718	1.134.277.651	8.057	1.799.444.314
2021						
Affidamento diretto	2.073	55.938.597	2.118	36.756.151	4.191	92.694.748
Procedura negoziata	1.160	136.334.001	346	56.927.256	1.506	193.261.257
Procedura aperta	1.328	599.794.981	688	919.628.461	2.016	1.519.423.443
Procedura ristretta	26	8.145.816	8	46.511.753	34	54.657.568
Altro (b)	1	-	709	10.868.743	710	10.868.743
Totale	4.588	800.213.395	3.869	1.070.692.365	8.457	1.870.905.760
Variazioni % 2021/2020						
Affidamento diretto	34,3	108,4	26,2	128,3	30,1	115,8
Procedura negoziata	-11,7	6,1	-43,0	68,6	-21,6	19,1
Procedura aperta	-8,3	19,0	1,2	1,4	-5,3	7,7
Procedura ristretta	-21,2	43,0	-86,9	-72,3	-63,8	-68,5
Altro (b)	-	-	2,5	12,8	2,6	12,8
Totale	5,7	20,3	4,1	-5,6	5,0	4,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

(b): altre procedure e bandi con procedura non classificabile

Oltre il 90% dei bandi ONSAI riguarda servizi di progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva, di direzione dei lavori, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione e di collaudo. Si tratta di 4.228 bandi (il 92% dei bandi ONSAI) dell'importo di 772 milioni (il 96%) per i quali emerge una crescita, rispetto al 2020, del 6,7% riguardo al numero di bandi e del 21,5% riguardo agli importi in gara.

Le restanti quote di mercato (8% dei bandi e 4% degli importi) spettano a 108 concorsi dell'importo complessivo (riferito al montepremi) di circa 10 milioni e a 252 bandi di pianificazione dell'importo complessivo di circa 19 milioni. Rispetto al 2020 emerge un calo generalizzato dei servizi di pianificazione e un trend a doppia velocità per i concorsi (-10,7% il numero; +28,8% l'importo).

Riguardo ai concorsi nel 2022 è attesa una nuova stagione sostenuta dalle risorse del PNRR. In particolare sono attesi:

- i concorsi di progettazione per la realizzazione di un Piano, dell'ammontare di 800 milioni di euro, per la costruzione di 195 nuove scuole che sostituiranno vecchi edifici (il 40% delle risorse è destinato al Mezzogiorno). L'obiettivo dei concorsi, che saranno indetti dal Ministero dell'Istruzione, è la costruzione di scuole innovative dal punto di vista architettonico e strutturale, altamente sostenibili e con il massimo dell'efficienza energetica, inclusive e in grado di garantire una didattica basata su metodologie innovative e su una piena fruibilità degli ambienti didattici.
- i concorsi di progettazione e di idee finanziati con il "Fondo concorsi progettazione e idee per la coesione territoriale" di cui al decreto-legge 10 settembre 2021, n. 121, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 2021, n.156. L'ambito territoriale di riferimento del Fondo riguarda enti beneficiari localizzati nel Mezzogiorno, nelle Regioni Umbria e Marche - più nello specifico riguarda i Comuni con popolazione inferiore a 30.000 abitanti, le Città metropolitane e le Province – nonché i Comuni ricompresi nella mappatura delle aree interne. Il principale obiettivo del Fondo è sostenere il processo di progettazione su scala locale per favorire la partecipazione dei territori ai bandi attuativi del PNRR e della programmazione 2021-2027 dei Fondi strutturali e del Fondo per lo sviluppo e la coesione.

Tabella 4. – BANDI SAI ANALIZZATI DA ONSAI – Bandi per tipologia di prestazione e anno (a) - Importi in euro

	Concorsi		Progettazione, direzione esecuzione e collaudo		Pianificazione		Totale	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
2020	121	7.568.144	3.964	635.197.547	254	22.400.971	4.339	665.166.663
2021	108	9.746.268	4.228	771.591.320	252	18.875.807	4.588	800.213.395
<i>Var.% 2021/2020</i>	-10,7	28,8	6,7	21,5	-0,8	-15,7	5,7	20,3

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

I DATI ONSAI PER REGIONI

L'analisi regionale fa emergere la forte crescita del mercato della progettazione nelle regioni del sud (+27,3% il numero di bandi, +36% gli importi in gara), in particolare in Molise, Basilicata, Campania e Calabria, spinta dagli interventi per la difesa del suolo dal dissesto idrogeologico. In crescita anche il nord ovest (+8,7 il numero; +10,3% l'importo), per effetto primariamente della crescita generalizzata del mercato ONSAI nella regione Lombardia (+6,8 i bandi; +28,9% gli importi), e il centro (+1% il numero dei bandi rilevati; +20,1% gli importi in gara), per effetto della crescita generalizzata del mercato ONSAI nelle Marche (+45,5% i bandi; +63,4% l'importo) e nel Lazio (+0,3% i bandi; +85,9% l'importo). Trend a doppia velocità, con numero di opportunità in calo e importo in crescita, nel nord est e nelle isole.

Tabella 5. – BANDI SAI ANALIZZATI DA ONSAI - Bandi per regione e anno (a)

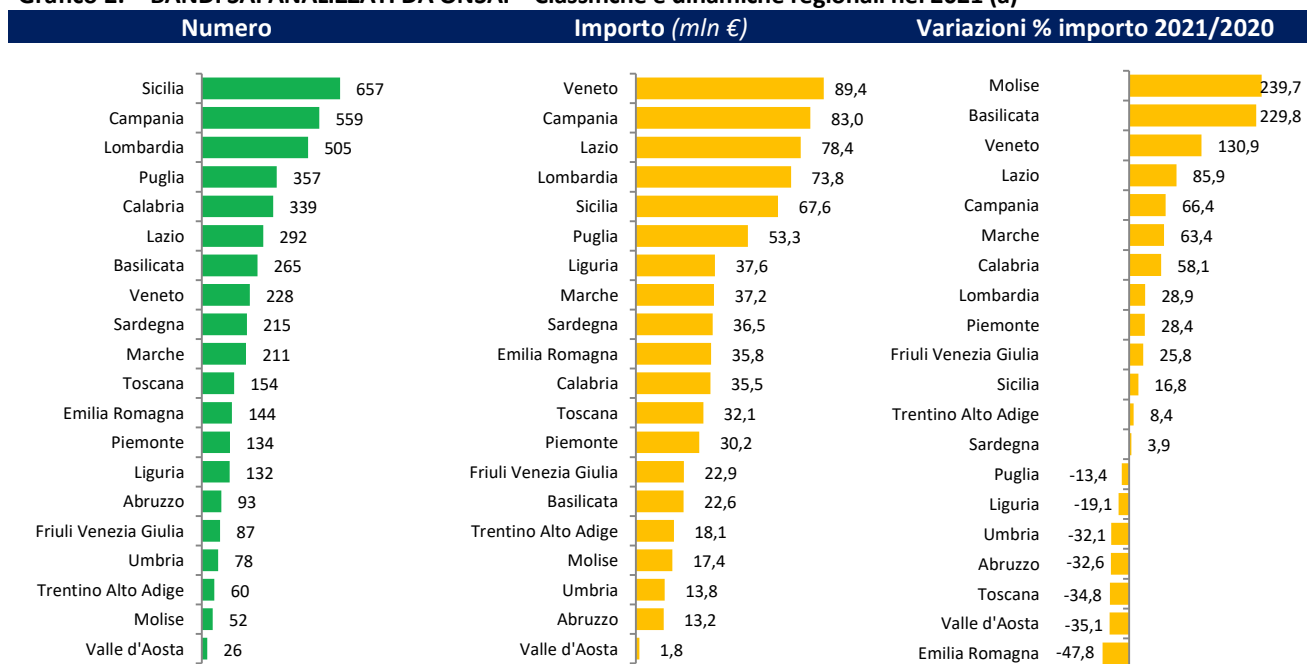
Importi in euro

	2020		2021		Var.% 2021/2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Piemonte	158	23.498.847	134	30.183.695	-15,2	28,4
Valle d'Aosta	33	2.701.772	26	1.752.233	-21,2	-35,1
Lombardia	473	57.250.299	505	73.778.767	6,8	28,9
Liguria	69	46.510.368	132	37.642.131	91,3	-19,1
Trentino Alto Adige	49	16.652.709	60	18.058.154	22,4	8,4
Veneto	238	38.697.616	228	89.371.188	-4,2	130,9
Friuli Venezia Giulia	117	18.185.747	87	22.881.358	-25,6	25,8
Emilia Romagna	184	68.628.720	144	35.849.030	-21,7	-47,8
Toscana	192	49.187.647	154	32.085.956	-19,8	-34,8
Umbria	100	20.290.125	78	13.769.722	-22,0	-32,1
Marche	145	22.784.155	211	37.225.049	45,5	63,4
Lazio	291	42.164.961	292	78.365.340	0,3	85,9
Abruzzo	98	19.587.982	93	13.204.268	-5,1	-32,6
Molise	31	5.115.109	52	17.375.770	67,7	239,7
Campania	494	49.904.364	559	83.020.996	13,2	66,4
Puglia	321	61.616.913	357	53.349.180	11,2	-13,4
Basilicata	150	6.864.184	265	22.636.183	76,7	229,8
Calabria	214	22.454.678	339	35.498.488	58,4	58,1
Sicilia	680	57.929.402	657	67.638.135	-3,4	16,8
Sardegna	302	35.141.064	215	36.527.753	-28,8	3,9
Totale	4.339	665.166.663	4.588	800.213.395	5,7	20,3
Nord ovest	733	129.961.286	797	143.356.825	8,7	10,3
Nord est	588	142.164.792	519	166.159.729	-11,7	16,9
Centro	728	134.426.888	735	161.446.067	1,0	20,1
Sud	1.308	165.543.230	1.665	225.084.884	27,3	36,0
Isole	982	93.070.466	872	104.165.889	-11,2	11,9

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Gráfico 2. – BANDI SAI ANALIZZATI DA ONSAI – Classifiche e dinamiche regionali nel 2021 (a)



Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

CARATTERISTICHE DEI BANDI SAI ANALIZZATI

Classi di importo - L'analisi dei bandi del 2021, articolati per classi di importo aggiornate alle disposizioni del decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, fa emergere la crescita generalizzata degli affidamenti di importo superiore a 40mila euro.

Tabella 6. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi per classe di importo e anno (a) - Importi in euro

	2020		2021		Var.% 2021/2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Numero
<40.000	1.645	26.052.595	1.635	25.542.076	-0,6	-2,0
=>40.000-<139.000	1.311	109.143.853	1.390	117.421.870	6,0	7,6
=>139.000-<214.000	448	78.314.650	549	96.018.674	22,5	22,6
=>214.000	654	451.655.566	739	561.230.774	13,0	24,3
Non disponibile	281		275			
Totale	4.339	665.166.663	4.588	800.213.395	5,7	20,3

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Stazioni appaltanti - Nel 2021 i comuni, con 2.993 procedure e 324 milioni di euro, oltre a confermarsi i principali committenti di bandi di progettazione, rappresentando il 60,5% del numero e oltre il 40% degli importi dei bandi messi in gara, registrano una crescita generalizzata rispetto al 2020: +5,1% il numero dei bandi (da 2.848 a 2.993 bandi); +26,2% l'importo (da circa 257 milioni a 324 milioni).

Riguardo agli importi in gara si rilevano tassi di crescita superiori al 50% per gli enti della sanità (+72,8% nonostante una flessione del 3,4% delle opportunità) e le amministrazioni centrali (64,3% l'importo; +5,4% le opportunità).

Tabella 7. – BANDI SAI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi per tipo di stazione appaltante e anno (a) Importi in euro

	2020		2021		Var.% 2021/2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Comuni, comunità montane e unioni di comuni	2.848	256.879.765	2.993	324.127.518	5,1	26,2
Province e città metropolitane	306	69.877.816	349	54.980.535	14,1	-21,3
Regioni e province autonome di TN e BZ	129	34.113.720	107	36.860.750	-17,1	8,1
Sanità	149	50.781.543	144	87.764.732	-3,4	72,8
Altri enti territoriali	525	98.381.878	628	132.986.523	19,6	35,2
Amministrazioni centrali	312	94.027.451	329	154.440.997	5,4	64,3
Altri soggetti pubblici e privati	70	61.104.490	38	9.052.339	-45,7	-85,2
Totale	4.339	665.166.663	4.588	800.213.395	5,7	20,3

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Destinazione funzionale - L'analisi dei bandi del 2021 articolati in base alla destinazione funzionale delle opere evidenzia sette importanti ambiti progettuali.

- **Istruzione e sanità**: 212 milioni (+7,2% rispetto al 2020, circa 14 milioni in più) per 1.173 bandi (-7,4%, pari a 94 bandi in meno del 2020) di importo medio di circa 181mila euro, volti principalmente alla progettazione di lavori di messa in sicurezza e adeguamento sismico di scuole anche mediante interventi di demolizione e ricostruzione (sostituzione edilizia).

- **Infrastrutture per la mobilità:** 162 milioni (-5,2%, circa 9 milioni in meno del 2020) per 803 bandi (+15,2%, 106 bandi in più del 2020) di importo medio di 202mila euro tra i quali rientrano i servizi di progettazione, direzione dell'esecuzione e il collaudo di grandi opere tra le quali vi rientrano, tra le altre, le opere stradali connesse alla Nuova linea ferroviaria Torino-Lione, la nuova diga foranea del Porto di Genova, la realizzazione del sistema degli assi di forza per il trasporto pubblico locale della città di Genova, la realizzazione di punti di attracco fuori dalle acque protette della Laguna di Venezia utilizzabili dalle grandi navi adibite al trasporto passeggeri e dalle navi portacontaineri adibite a trasporti transoceanici, l'ampliamento della linea filovia "Blu" di Bologna, le 7 linee tranviarie previste dal PUMS di Roma Capitale, il terzo lotto della strada statale 652 Fondo Valle Sangro nel comune di Agnone (IS), l'ammodernamento delle strade provinciali di collegamento tra la SS 115 e la SS 118 in provincia di Agrigento, un terminal passeggeri nel porto di Porto Empedocle.
- **Difesa del suolo:** 117 milioni (+69,6%, circa 48 milioni in più del 2020) per 655 bandi (+44,9%, 203 bandi in più del 2020) di importo medio di 178mila euro, volti principalmente alla progettazione di lavori per la difesa del suolo dal dissesto idrogeologico nelle regioni del sud.
- **Uffici e caserme:** 91 milioni (+35,3%, circa 24 milioni in più del 2020) per 330 bandi (+5,1%, 16 bandi in più del 2020) di importo medio di 277mila euro, volti principalmente alla progettazione di interventi di manutenzione straordinaria, adeguamento sismico ed efficientamento energetico delle sedi amministrative, giudiziarie e delle forze dell'ordine di competenza delle amministrazioni centrali.
- **Cultura e sport:** 80 milioni (+19,4%, circa 13 milioni in più del 2020) per 534 bandi (-5,3%, 30 bandi in meno del 2020) di importo medio di 149mila euro, volti principalmente alla progettazione di interventi di restauro di beni di interesse storico artistico;
- **Acqua, energia, rifiuti e telecomunicazioni:** 57 milioni (+75,8%, circa 25 milioni in più del 2020) per 270 bandi (+13%, 31 bandi in più del 2020) di importo medio di 211mila euro, volti principalmente alla progettazione di dighe, invasi, reti idriche e fognarie e impianti di depurazione;
- **Residenziale:** 31 milioni (+196,4%, pari a un importo quasi triplicato rispetto al 2020) per 165 bandi (+81,3%, 74 bandi in più del 2020) di importo medio di 187mila euro, volti principalmente alla progettazione di nuovi alloggi, alla riqualificazione del patrimonio ERP anche mediante le agevolazioni del "superbonus 110%", nonché all'attuazione dei programmi PINQUA anche finanziati in parte con risorse a valere sul PNRR.

Tabella 8. – BANDI SAI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi per destinazione funzionale e anno (a)
Importi in euro

	2020		2021		Var.% 2021/2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Sanità, istruzione, ricerca	1.267	198.136.832	1.173	212.315.048	-7,4	7,2
Infrastrutture e servizi per la mobilità	697	171.139.983	803	162.208.348	15,2	-5,2
Difesa del suolo e bonifiche ambientali	452	68.725.354	655	116.571.173	44,9	69,6
Sedi amministrative, giudiziarie, delle forze dell'ordine	314	67.476.637	330	91.271.962	5,1	35,3
Cultura, vita sociale, sport, culto	564	66.803.739	534	79.745.047	-5,3	19,4
Energia, acqua, rifiuti e telecomunicazioni	239	32.468.269	270	57.064.665	13,0	75,8
Residenza	91	10.396.506	165	30.818.046	81,3	196,4
Altra edilizia	199	20.563.505	234	23.259.477	17,6	13,1
Territorio e urbanistica	254	22.400.971	250	18.529.480	-1,6	-17,3
Verde pubblico e arredo urbano	200	5.120.607	121	6.459.689	-39,5	26,2
Altre infrastrutture	62	1.934.261	53	1.970.459	-14,5	1,9
Totale	4.339	665.166.663	4.588	800.213.395	5,7	20,3

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

CONCORSI

I concorsi censiti da ONSAI nel 2021 sono 108, dell'importo complessivo di circa 10 milioni di euro. Di questi 43, dell'importo di 2,6 milioni, sono concorsi di idee e 65, dell'importo di 7,1 milioni, sono concorsi di progettazione. Questi ultimi sono i più dinamici con tassi di crescita rispetto al 2020 del 6,6% per numero e dell'8,5% per ammontare complessivo dei premi.

Il maggior numero dei concorsi rilevati da ONSAI nel 2021 compete alle amministrazioni del nord est (27 su 108 totali). Alle amministrazioni del centro spetta il montepremi più alto (circa 4,7 milioni su 9,8 milioni totali). Le amministrazioni del nord ovest sono risultate le più dinamiche mentre per quelle del sud e delle isole emerge un minore interesse per i concorsi.

Tabella 9. – CONCORSI DI IDEE E DI PROGETTAZIONE – Numero e importo montepremi dei concorsi per anno (a)
Importi in euro

	2020		2021		Var.% 2021/2020	
	Numero	Importo (1)	Numero	Importo (1)	Numero	Importo (1)
Prestazione principale						
Concorsi di idee	60	987.090	43	2.602.950	-28,3	163,7
Concorsi di progettazione	61	6.581.054	65	7.143.318	6,6	8,5
Totale	121	7.568.144	108	9.746.268	-10,7	28,8
Area geografia						
Nord ovest	17	471.429	22	500.249	29,4	6,1
Nord est	28	1.549.506	27	3.192.654	-3,6	106,0
Centro	25	1.089.662	20	4.740.339	-20,0	335,0
Sud	31	1.317.595	24	679.410	-22,6	-48,4
Isole	20	3.139.952	15	633.616	-25,0	-79,8
Totale	121	7.568.144	108	9.746.268	-10,7	28,8

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte

NB: sono compresi anche i concorsi pubblicati nella piattaforma concorsi del CNAPPC <https://concorsiawn.it/> per i quali non è prevista la compilazione della check list in quanto l'ammissione alla stessa presuppone che siano ritenuti in linea con la check list ONSAI.

(1) Importo montepremi

BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO

L'analisi del mercato dei servizi di progettazione di opere pubbliche considera le procedure per l'affidamento dei tre livelli di progettazione di lavori pubblici (progetto di fattibilità tecnica ed economica, progetto definitivo e progetto esecutivo), le attività di direzione dei lavori e di coordinamento della sicurezza (in fase di progettazione e di esecuzione) e i collaudi.

Come già evidenziato, nel 2021 il mercato della progettazione cresce: rispetto al 2020 il numero di bandi cresce del 6,7% (da 3.964 a 4.228 bandi) per effetto della fase espansiva degli affidamenti diretti (+35%, da 1.405 a 1.900 bandi) arrivati a rappresentare il 45% del totale bandi censiti, 10 punti percentuali in più del 2020.

L'analisi dei dati articolati per tipo di servizio richiesto mostra il ruolo centrale degli incarichi aventi ad oggetto come prestazione principale la progettazione di fattibilità tecnico economica, definitiva ed esecutiva compreso il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione. Tra gennaio e dicembre 2021 si rilevano 3.266 bandi (il 77% del totale bandi censiti) dell'importo complessivo di circa 672 milioni (87% del totale). Rispetto al 2020 si osserva una crescita forte e generalizzata. I servizi di direzione lavori invece rallentano, dopo la forte crescita del biennio 2019-2020. Rispetto al 2020 le opportunità si riducono del 19,1%, da 816 a 660 bandi, e l'importo del 34%, da circa 138 milioni a 91 milioni. Trend a doppia velocità per i collaudi. Le opportunità crescono del 3% (da 302 a 311 bandi); l'importo complessivo in gara si riduce del 32% (da circa 9 milioni a 6 milioni) ma potrebbe trattarsi di un calo più contenuto considerando che

l'importo del 2021 non comprende il corrispettivo dei servizi previsti dalla procedura aperta di massima urgenza - indetta dal Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e il contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 a maggio 2021 e finalizzata alla conclusione di accordi quadro con più operatori economici - per l'affidamento dei servizi di collaudo tecnico-amministrativo e/o tecnico-funzionale e/o statico dei lavori di realizzazione degli interventi compresi nel piano di riorganizzazione della rete ospedaliera nazionale di cui all'articolo 2 del DL 34/2020 convertito con modificazioni dalla legge 77/2020 del valore complessivo di 536,7 milioni di euro suddiviso in 17 lotti geografici dell'importo unitario compreso tra i 4,5 milioni (Molise) e i 96,7 milioni (Lombardia).

Riguardo alla distribuzione territoriale dei bandi si osserva una crescita generalizzata nel nord ovest, nel centro e al sud.

Tabella 10. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO - Numero e importo bandi per anno (a) - Importi in euro

	2020		2021		Var.% 2021/2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Prestazione principale						
Progettazione	2.837	491.509.187	3.266	671.824.697	15,1	36,7
Direzione esecuzione	816	137.657.070	660	90.913.365	-19,1	-34,0
Collaudo	311	6.031.290	302	8.853.258	-2,9	46,8
Totale	3.964	635.197.547	4.228	771.591.320	6,7	21,5
Area geografia						
Nord ovest	667	127.041.638	708	140.988.153	6,1	11,0
Nord est	521	138.035.347	437	157.391.992	-16,1	14,0
Centro	660	125.309.010	676	153.647.237	2,4	22,6
Sud	1.210	158.085.821	1.576	217.924.816	30,2	37,9
Isole	906	86.725.732	831	101.639.123	-8,3	17,2
Totale	3.964	635.197.547	4.228	771.591.320	6,7	21,5
Procedura di affidamento						
Affidamento diretto	1.405	24.368.623	1.900	52.658.690	35,2	116,1
Procedura negoziata	1.260	124.571.525	1.102	130.236.806	-12,5	4,5
Procedura aperta	1.268	480.676.976	1.205	580.906.009	-5,0	20,9
Procedura ristretta	31	5.580.423	21	7.789.816	-32,3	39,6
Totale	3.964	635.197.547	4.228	771.591.320	6,7	21,5

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): **ESCLUSE le procedure interrotte** (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

BANDI DI PIANIFICAZIONE

I bandi di pianificazione censiti da ONSAI nel 2021 sono 252 dell'importo complessivo di circa 18,9 milioni di euro pari a un importo medio di circa 75mila euro. Il confronto con il mercato del 2020 fa emergere una crescita generalizzata nelle regioni del nord est.

Tabella 11. – BANDI DI PIANIFICAZIONE - Numero e importo bandi settore ordinario per area geografica e anno (a) - Importi in euro

	2020		2021		Var.% 2021/2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Nord ovest	49	2.448.219	67	1.868.423	36,7	-23,7
Nord est	39	2.579.939	55	5.575.083	41,0	116,1
Centro	43	8.028.216	39	3.058.492	-9,3	-61,9
Sud	67	6.139.815	65	6.480.659	-3,0	5,6
Isole	56	3.204.782	26	1.893.149	-53,6	-40,9
Totale	254	22.400.971	252	18.875.807	-0,8	-15,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte

NB: sono compresi i concorsi pubblicati nella piattaforma concorsi del CNAPPC <https://concorsiawn.it/> per i quali non è prevista la compilazione della check list in quanto l'ammissione alla stessa presuppone che siano ritenuti in linea con la check list ONSAI.

CRITICITÀ RILEVATE NELLA CHECK LIST

Il lavoro svolto da ONSAI nel 2021, funzionale alle nuove procedure che tendono a snellire le attività delle PA, consente di approfondire caratteri e criticità dell'attività svolta dalle stazioni appaltanti nel campo della progettazione. I bandi analizzati con dettaglio in questo periodo sono 4.692 e comprendono altresì 104 procedure interrotte.

Tabella 12. - CHECK LIST BANDI SAI ANALIZZATI DA ONSAI NEL 2021- Bandi per tipo prestazione e periodo (a)
Importi in euro

	1° semestre 2021		2° semestre 2021		Anno 2021	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Concorsi di idee e di progettazione	65	5.989.456	44	3.856.812	109	9.846.268
Progettazione, direzione esecuzione e collaudo	2.439	470.572.189	1.884	319.735.391	4.323	790.307.580
Pianificazione	146	12.001.120	114	8.094.558	260	20.095.678
Totale bandi analizzati	2.650	488.562.765	2.042	331.686.761	4.692	820.249.526

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): INCLUSE le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

CONCORSI

L'analisi svolta da ONSAI sui 38 concorsi di progettazione banditi nel 2021 non gestiti dalla piattaforma *concorsiawn* fa emergere una alta incidenza delle criticità rilevate sulla base della *check list* elaborata dal CNAPPC e in particolare in relazione alle domande 2, 3, 4 e 5, per le quali la risposta "NO", pur non evidenziando chiare violazioni al codice, costituisce motivo di diniego, da parte del CNAPPC, di ogni forma di supporto o patrocinio del concorso.

Nel 2021 il 92% dei concorsi valutati ha evidenziato criticità.

Tabella 13. - CHECK LIST CONCORSI DI PROGETTAZIONE ANALIZZATI DA ONSAI NEL 2021 - Presenza di criticità per semestre e anno (a)

	1° semestre 2021		2° semestre 2021		Anno 2021	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Totale Concorsi	35	3.645.506	31	3.597.812	66	7.243.318
Non valutati	14	581.742	14	918.859	28	1.500.600
Concorsi Awn (b)	14	581.742	13	914.859	27	1.496.600
Altri concorsi	-	-	1(c)	4.000	1 (c)	4.000
Valutati - A	21	3.063.764	17	2.678.953	38	5.742.718
Senza criticità	1	1.662.249	2	243.000	3	1.905.249
Con criticità -B	20	1.401.516	15	2.435.953	35	3.837.469
Incidenza % criticità B/A	95,2	45,7	88,2	90,9	92,1	66,8

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): incluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

(b): concorsi pubblicati nella piattaforma concorsi del CNAPPC <https://concorsiawn.it/>, in quanto l'ammissione alla stessa presuppone che siano ritenuti in linea con la check list ONSAI

(c): concorso di progettazione per l'adeguamento liturgico della Cattedrale dei Santi Pietro e Paolo di Sessa Aurunca

Il quadro semestrale delle criticità di cui alle domande 2, 3, 4 e 5 della check list, rilevate su 35 dei 38 concorsi di progettazione valutati, fa emergere il dato positivo relativo all'affidamento al vincitore del concorso dei successivi livelli di progettazione, ai sensi dell'articolo 154 comma 4, salvaguardando così la



continuità progettuale, che costituisce la migliore garanzia del corretto sviluppo esecutivo dell'idea maturata a seguito del concorso. Per contro, si rileva l'alta incidenza di irregolarità in relazione al calcolo del montepremi (il 75% dei concorsi valutati nel 2° semestre non ha un montepremi adeguato).

Tabella 14. - CHECK LIST CONCORSI DI PROGETTAZIONE ANALIZZATI DA ONSAI NEL 2021 Percentuali di criticità rilevate per semestre

Ambito	Domanda	1° semestre			2° semestre		
		Casi valutati A (risposte SI e NO)	Con criticità B (risposte NO)	Incid. % B/A	Casi valutati A (risposte SI e NO)	Con criticità B (risposte NO)	Incid. % B/A
Lavori di particolare rilevanza: CONCORSI	2. Il disciplinare prevede, previo reperimento delle risorse necessarie, l'affidamento delle fasi successive della progettazione (sino a livello esecutivo), come previsto dall'art. 152 comma 5 del codice?	21	-	-	17	-	-
	3. Il disciplinare prevede che il vincitore possa dimostrare il possesso dei requisiti speciali (economico-finanziario e tecnico-professionali) a valle della procedura concorsuale, ed in particolare nella fase di affidamento dei successivi livelli della progettazione, come previsto dall'art. 152 comma 5 del codice?	18	-	-	13	2	15,4%
	4. Il Montepremi del concorso è adeguato? <i>N.B. Considerato che il codice prescrive al vincitore il raggiungimento del progetto di fattibilità tecnico economica (PFTE), il montepremi deve essere almeno pari al corrispettivo previsto, per tale prestazione (PFTE), dal "decreto parametri" di cui all'art. 24 comma 8 del codice.</i>	16	11	68,8%	12	9	75,0%
	5. La ripartizione del montepremi è adeguata? <i>N.B. si considera adeguata quando al vincitore viene riservata una percentuale sull'intero montepremi del 60-70% e la rimanente percentuale del 30-40% viene distribuita agli altri concorrenti ammessi al secondo grado oppure ai concorrenti premiati, nelle procedure ad un grado</i>	21	8	38,1%	15	5	33,3%

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

LEGENDA



Criticità media - Violazione al codice dei contratti



Criticità lieve - Violazione a norme di rango secondario e mancato rispetto dei principi di libera concorrenza e qualità delle prestazioni

Un altro dato emerso dall'analisi dei bandi censiti da ONSAI nel 2021 è il mancato ricorso al concorso per la progettazione di lavori di particolare rilevanza, come prescritto dall'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 50/2016.

Nello specifico, dall'analisi eseguita su 116 procedure - tra concorsi e altri bandi SAI, inerenti l'affidamento della progettazione di nuovi edifici (inclusa la demolizione e ricostruzione) di importo superiore a 1 milione di euro nei settori sanità, istruzione, ricerca, cultura, vita sociale, sport, culto, sedi amministrative, giudiziarie e delle forze dell'ordine - è emerso che tale criticità ha riguardato l'86% delle procedure esaminate.

Tabella 15. - MANCATO RICORSO AL CONCORSO – Concorsi e altri bandi di progettazione di nuovi edifici di importo superiore a 1 milione di euro (a) - Anno 2021

	Numero	%
Totale concorsi e altri bandi valutati - (risposte SI e NO alla domanda 1 della check list ONSAI)	116	100%
Concorsi (risposta SI)	16	14%
Altri bandi (risposta NO)	100	86%

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): l'analisi considera i concorsi e i gli altri bandi inerenti l'affidamento della progettazione di nuovi edifici (inclusa la demolizione e ricostruzione) di importo superiore a 1 milione di euro nei settori: sanità, istruzione, ricerca, Cultura, vita sociale, sport, culto, Sedi amministrative, giudiziarie, delle forze dell'ordine. Pertanto, la risposta NO alla domanda 1 della check list ONSAI è relativa al mancato ricorso al concorso in tutti i casi (rientranti nell'art. 23 c. 2 del codice) di sola progettazione, a qualsiasi livello, dal PFTE all'esecutivo, oppure di progettazione unita ad altri SAI.

BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO

L'analisi svolta da ONSAI sulle criticità dei bandi di progettazione, direzione, esecuzione e collaudo, sui dati del periodo gennaio-dicembre 2021 mostra, sulla base delle check list elaborate da CNAPPC, il persistere delle criticità per la gran parte dei procedimenti di affidamento censiti. Nel 2021 il 95,6% dei bandi per il 98% degli importi ha evidenziato criticità. Si tratta di percentuali importanti, che nella seconda metà dell'anno sono diventate ancora più rilevanti, soprattutto riguardo al numero: 96,7% contro il 94,9% del primo semestre.

Tabella 16. - CHECK LIST BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI NEL 2021 Presenza di criticità per semestre e anno (a)

	1° semestre 2021		2° semestre 2021		Anno 2021	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Totale bandi	2.439	470.572.189	1.884	319.735.391	4.323	790.307.580
Non valutati (b)	288	49.056.940	659	17.894.536	947	66.951.476
Valutati - A	2.151	421.515.250	1.225	301.840.854	3.376	723.356.104
Senza criticità	110	8.424.664	40	4.354.483	150	12.779.147
Con criticità - B	2.041	413.090.586	1.185	297.486.371	3.226	710.576.957
<i>bassa (1 criticità per bando)</i>	566	39.771.502	322	25.064.247	888	64.835.750
<i>media (2-5 criticità per bando)</i>	1.354	328.953.938	788	238.251.133	2.142	567.205.072
<i>alta (>5 criticità per bando)</i>	121	44.365.145	75	34.170.991	196	78.536.136
Incidenza % criticità B/A	94,9	98	96,7	98,6	95,6	98,2

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): include le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

(b): fanno parte di questo gruppo: gli avvisi di avvio procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art 1, comma 2 della legge 120/2020; le determine a contrarre con il rimando agli allegati resi disponibili ai soli OE invitati; altri bandi (prevalentemente per l'affidamento dei servizi mediante affidamento diretto) privi delle informazioni necessarie a valutare le domande della check list ONSAI.

In dettaglio, su **4.323** bandi analizzati sulla base della check list ONSAI, la situazione è la seguente:

- il 22% dei bandi analizzati su base annua non è valutabile (**947** bandi). Su base semestrale si osservano percentuali più alte nel secondo semestre (35% contro il 12% del primo semestre). Fanno parte di questo gruppo i bandi di concorsi pubblicati nella piattaforma concorsi del CNAPPC *concorsiawn*, in quanto l'ammissione alla stessa presuppone che siano ritenuti in linea con la check list ONSAI; gli avvisi di avvio procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art 1, comma 2 della legge 120/2020; le determine a contrarre con il rimando agli allegati resi disponibili ai soli OE invitati; altri bandi (prevalentemente per l'affidamento dei servizi mediante affidamento diretto) privi delle informazioni necessarie a valutare le domande della check list ONSAI.
- dei **3.376** bandi valutati nel corso del 2021 quelli senza criticità rappresentano il 4,4% (150 bandi);
- i bandi con una criticità "bassa", vale a dire con una sola criticità rilevata sui 20 test della check list, sono 888, il 26,3%;
- i bandi con criticità media (da 2 a 5 criticità) sono 2.142, pari al 63,4%. In questo ambito i dati semestrali evidenziano una maggiore incidenza nel secondo semestre (64,3% contro il 62,9% del primo semestre);
- sono 196 i bandi con oltre 5 criticità, il 5,8% del totale. Anche in questo ambito i dati semestrali mostrano una maggiore incidenza nel secondo semestre (6,1% contro il 5,6% del primo semestre).



Il nuovo quadro semestrale delle criticità da un lato conferma l'alta incidenza di alcune irregolarità, in particolare in relazione al calcolo del compenso a base di gara, dall'altro fa emergere, per alcune irregolarità, una lieve inversione di tendenza nel 2° semestre. Nel dettaglio:

- il 36% dei bandi analizzati nel 2° semestre non ha allegato al bando il calcolo del corrispettivo (era il 41,6% nel 1° semestre 2021 e il 50% nel secondo semestre 2020);
- il 93,6% (il 95,5% nel 1° semestre) dei corrispettivi presenta incongruenze rispetto alla normativa (per assenza di categorie e/o costo dell'esistente e/o di prestazioni; per presenza di categoria errata e/o categoria non pertinente; riduzione non motivata dell'intero corrispettivo o delle spese e oneri accessori);
- il 25,3% dei bandi per interventi relativi a immobili storici non prevede prestazioni riservate agli architetti (era il 30,3% nel semestre precedente);
- è maggiore l'incidenza dei bandi con procedura errata in relazione all'importo (si passa dall'1,4% del 1° semestre all'1,7% nel secondo);
- è maggiore l'incidenza di casi di mancata adozione di criteri oggettivi e non discriminatori (si passa dal 5%, nel secondo semestre del 2020, al 12,6%, nel primo semestre 2021, al 13,6% nel 2° semestre 2021) e tra i principali motivi figura la richiesta di esperienza pluriennale per l'affidamento dei servizi di progettazione, direzione lavori e coordinamento della sicurezza;
- in aumento i casi di errata applicazione del principio di analogia in relazione alle diverse categorie di cui si compone l'opera, criticità che incide sull'apertura del mercato (si passa dal 53,2%, nel 1° semestre, al 55,3%, nel secondo);
- si riduce l'incidenza dei casi di richiesta di fatturato non adeguatamente motivata (dal 40,2% del 2° semestre 2020, al 36,7% del 1° semestre 2021, al 35% del 2° semestre 2021) e dei casi di criticità dovute alla richiesta di un fatturato superiore al doppio dell'importo a base di gara o alla contemporanea richiesta del fatturato minimo e del livello adeguato di copertura assicurativa (dal 15,2% del 1° semestre al 13,6% del 2° semestre 2021).



Tabella 17. - CHECK LIST BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI NEL 2021 Percentuali di criticità rilevate per semestre

Ambito	Domanda	1° semestre			2° semestre			Note
		Casi valutati A (risposte SI e NO)	Con criticità B (risposte NO)	Incid. % B/A	Casi valutati A (risposte SI e NO)	Con criticità B (risposte NO)	Incid. % B/A	
Calcolo importo a base di gara	6. Calcolo del corrispettivo non allegato al bando	2.036	847	41,6	1184	426	36,0	Linee guida ANAC n. 1 – Per trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posto a base di gara, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi
	7. Errato calcolo dell'importo a base di gara	1.194	1.140	95,5	763	714	93,6	Principali criticità Assenza di: categorie; prestazioni; costo dell'esistente; Presenza di: categoria errata; categoria non pertinente; Riduzione non motivata: corrispettivo; spese e oneri accessori
	8. Errata procedura in relazione all'importo del corrispettivo	1.943	27	1,4	1.099	19	1,7	
Procedure affidamento	9. Minor prezzo – Non previsto scarto automatico delle offerte anomale	141	46	32,6	77	34	44,2	
	10. Mancata adozione di criteri oggettivi e non discriminatori	1.902	239	12,6	1.172	159	13,6	Principali criticità richiesta esperienza pluriennale relativamente ai servizi di progettazione, direzione lavori e coordinamento della sicurezza
Rispetto dei termini	11. Mancato rispetto dei termini per la presentazione delle offerte	718	4	0,6	499	1	0,2	
Tempo svolgimento servizi	12. Mancata fissazione limite massimo 20% su ribasso tempi	371	85	22,9	171	25	14,6	
Competenze esclusive architetto	13. Prestazione non riservata a architetti per immobili storici	264	80	30,3	162	41	25,3	
Requisiti	14. Fatturato – Richiesta non adeguatamente motivata	1.035	380	36,7	532	186	35,0	
	15. Fatturato – Mancato rispetto del limite massimo del doppio dell'importo in gara	1.029	156	15,2	531	72	13,6	Principali criticità Richiesti fatturato minimo e livello adeguato di copertura assicurativa
	16. Errata richiesta servizi svolti 1-2 volte l'importo lavori	1.194	56	4,7	751	60	8,0	
	17. Errata richiesta servizi di punta 0,4 e 0,8 volte l'importo lavori	1.045	79	7,6	596	36	6,0	
	18. Errata applicazione principio di analogia diverse categorie	1.266	674	53,2	767	424	55,3	Principali criticità Nessun riferimento ad analogia tra categorie; analogia parziale
	19. Non congruo numero di unità minime	443	4	0,9	252	1	0,4	
	20. Mancata indicazione dei criteri di valutazione	1.117	233	20,9	627	89	14,2	
	21. Errata quantificazione dei fattori ponderali	855	311	36,4	533	193	36,2	
Affidamenti con OEPV	22. Mancata previsione soglia di sbarramento punteggio tecnico	822	446	54,3	512	272	53,1	
	23. Mancata previsione della riparametrazione	812	335	41,3	521	187	35,9	
	24. Mancato ricorso a formule calmieranti dei ribassi	802	347	43,3	516	221	42,8	
Cauzione provvisoria	25. Mancato rispetto divieto di cauzione provvisoria	1.748	53	3,0	964	21	2,2	

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

LEGENDA



Criticità grave - Violazione grave al codice dei contratti o a leggi di rango primario



Criticità media - Violazione al codice dei contratti



Criticità lieve - Violazione a norme di rango secondario e mancato rispetto dei principi di libera concorrenza e qualità delle prestazioni



PIANIFICAZIONE

La principale criticità emersa dall'analisi svolta sui bandi di pianificazione del 2021 riguarda l'assenza di informazioni sul procedimento adottato per il calcolo del compenso posto a base di gara. Nel 2021 tale criticità ha riguardato l'80% dei bandi di pianificazione e il 40% dei bandi di progettazione.

Tabella 18. - TRASPARENZA NEL CALCOLO DEL CORRISPETTIVO PER SERVIZI DI PIANIFICAZIONE - Bandi di pianificazione per presenza di criticità e semestre (a)

	1° semestre 2021		2° semestre 2021		Anno 2021	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Totale bandi valutati						
<i>(risposte SI e NO domanda 6) - A</i>	103	10.233.770	94	7.040.701	197	17.274.471
Di cui con criticità per assenza di informazioni sul procedimento adottato per il calcolo del compenso posto a base di gara <i>(risposta NO) - B</i>	81	7.202.714	76	3.971.861	157	11.174.575
Incidenza % B/A	78,6	70,4	80,9	56,4	79,7	64,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES